



Katowice, 3 czerwca 2016 r.

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (tekst jedn. Dz. U. z 2016 r. poz. 446).

stwierdzam nieważność

uchwały Nr XIX.170.2016 Rady Miejskiej w Strumieniu z dnia 28 kwietnia 2016r. zmieniającej uchwałę w sprawie przyjęcia „Programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobieganiu bezdomności zwierząt na terenie gminy Strumień w 2016 r.” w całości, jako niezgodnej z przepisem art. 11a ust.7 w zw. z ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 1997r. o ochronie zwierząt (tekst jedn. Dz. U. z 2013r. poz. 856 ze zm.).

Uzasadnienie

Na sesji w dniu 28 kwietnia 2016 roku Rada Miejska w Strumieniu podjęła uchwałę zmieniającą uchwałę w sprawie przyjęcia „Programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie gminy Strumień w 2016 r.”. Uchwała została doręczona Wojewodzie Śląskiemu dnia 4 maja 2016 roku.

Zgodnie z treścią przywołanego w podstawie prawnej uchwały art. 11a ustawy o ochronie zwierząt rada gminy wypełniając obowiązek, o którym mowa w art. 11 ust. 1, określa, w drodze uchwały, corocznie do dnia 31 marca, program opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt. Program, o którym mowa w art. 11a ust. 1, obejmuje (art. 11a ust. 2):

- 1) zapewnienie bezdomnym zwierzętom miejsca w schronisku dla zwierząt ,
- 2) opiekę nad wolno żyjącymi kotami, w tym ich dokarmianie;
- 3) odławianie bezdomnych zwierząt;
- 4) obowiązkową sterylizację albo kastrację zwierząt w schroniskach dla zwierząt;
- 5) poszukiwanie właścicieli dla bezdomnych zwierząt;
- 6) usypianie ślepych miotów;
- 7) wskazanie gospodarstwa rolnego w celu zapewnienia miejsca dla zwierząt gospodarskich;
- 8) zapewnienie całodobowej opieki weterynaryjnej w przypadkach zdarzeń drogowych z udziałem zwierząt.

Program ten zawiera również wskazanie wysokości środków finansowych przeznaczonych na jego realizację oraz sposób wydatkowania tych środków (ust. 5).

Projekt programu wójt, burmistrz lub prezydent miasta najpóźniej do dnia 1 lutego przekazuje do zaopiniowania właściwemu powiatowemu lekarzowi weterynarii, organizacjom społecznym, których statutowym celem działania jest ochrona zwierząt, działającym na obszarze gminy oraz dzierżawcom lub zarządom obwodów łowieckich, działających na obszarze gminy (ust. 7). Podmioty, o których mowa powyżej w terminie 21 dni od dnia otrzymania projektu programu wydają opinie o projekcie, a jej niewydanie w terminie uznaje się za akceptację przesłanego programu (ust. 8).

Tymczasem, projekt uchwały Rady Miejskiej w Strumieniu wprowadzający zmiany w uchwale Nr XVII.158.2016 z dnia 24 lutego 2016 roku w sprawie przyjęcia „Programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobieganiu bezdomności zwierząt na terenie gminy Strumień w 2016r.” nie został przedstawiony do zaopiniowania podmiotom określonym w art. 11a ust. 7 ustawy o ochronie zwierząt. Na powyższe wskazuje pismo zastępcy Burmistrza Strumienia Nr OŚR.6140.1.2016.RM z dnia 13 maja 2016 roku, będące odpowiedzią na zapytanie organu nadzoru z dnia 10 maja 2016 roku wystosowanego w trybie art. 88 ustawy o samorządzie gminnym. Z informacji tych wynika, że projekt zmiany nie został przedłożony do zaopiniowania właściwym podmiotom, tj. właściwemu powiatowemu lekarzowi weterynarii, organizacjom społecznym, których statutowym celem działania jest ochrona zwierząt działającym na obszarze gminy oraz dzierżawcom lub zarządom obwodów łowieckich działających na obszarze gminy.

Zwrócenie się o wydanie opinii do podmiotów, o których mowa w powyższym akapicie uznać należy za obligatoryjny element postępowania zmierzającego do podjęcia przez organ stanowiący gminy uchwały w przedmiocie programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt. Warunek ten dotyczy nie tylko uchwały wprowadzającej sam program, ale również uchwał zmieniających go, które mogą zostać podjęte w czasie jego obowiązywania. Wskazane w ustawie podmioty powinny bowiem mieć możliwość wypowiedzenia się również co do wprowadzanych w programie zmian. Niedochowanie tego warunku determinuje stwierdzenie, iż organ nie dochował obowiązującej w tym zakresie procedury, a zatem naruszył obowiązujące prawo w stopniu istotnym.

Tym samym uchwałę Nr XIX.170.2016 Rady Miejskiej w Strumieniu z dnia 28 kwietnia 2016r. należy uznać za podjętą z istotnym naruszeniem prawa, co czyni stwierdzenie jej nieważności w całości uzasadnionym i koniecznym.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach, za pośrednictwem Wojewody Śląskiego, w terminie 30 dni od dnia doręczenia rozstrzygnięcia.

Stwierdzenie nieważności uchwały wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

z up. Wojewody Śląskiego
Zastępca Dyrektora Wydziału Nadzoru Prawnego

Iwona Andruszkiewicz

Otrzymują:

1. Rada Miejska w Strumieniu

2. aa.