

dot. postępowania o udzielenie zamówienia publicznego IR.271.1.11.2019 w trybie przetargu nieograniczonego na zadanie pn. „Świadczenie usług odbierania i zagospodarowania odpadów komunalnych z nieruchomości zamieszkałych, z terenu gminy Strumień”.

Zmiana treści Specyfikacji Istotnych Warunków Zamówienia (SIWZ)

Działając zgodnie z art. 38 ust. 4 ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. Prawo zamówień publicznych (tekst jednolity Dz.U. z 2018 roku poz. 1986 z późniejszymi zmianami) Zamawiający zmienia treść SIWZ.

Zakres zmian SIWZ jest następujący:

I. W Opisie przedmiotu zamówienia, stanowiącym załącznik nr 1 do SIWZ wprowadza się następujące zmiany:

1. W Rozdziale I pkt 2 ppkt 12:

- jest:

„12) umożliwienie właścicielom nieruchomości zakupu lub najmu pojemników do zbierania odpadów komunalnych.”

- powinno być:

Wykreśla się przedmiotowy zapis.

2. W Rozdziale III pkt 5 ppkt 1):

- jest:

„1) Wykonawca ponosi odpowiedzialność wobec osób trzecich za szkody wynikłe z niewykonania lub nienależytego wykonania przedmiotu umowy oraz za szkody wyrządzone w trakcie wykonywania umowy.”

- powinno być:

Wykreśla się przedmiotowy zapis.

II. We wzorze umowy stanowiącym Załącznik nr 8 do SIWZ, wprowadza się następujące zmiany:

1. W § 2 ust. 2 pkt 12):

- jest:

„12) umożliwienie właścicielom nieruchomości zakupu lub najmu pojemników do zbierania odpadów komunalnych.”

- powinno być:

Wykreśla się przedmiotowy punkt.

W pozostałym zakresie SIWZ pozostaje niezmienną.

Wyjaśnienia na pytania

W związku z otrzymaną prośbą o wyjaśnienie treści SIWZ, działając na podstawie art. 38 ust. 2 ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. Prawo zamówień publicznych (tekst jednolity Dz.U. z 2018 roku poz. 1986 z późniejszymi zmianami) Zamawiający przekazuje treść zapytań wraz z wyjaśnieniami:

Pytanie nr 1:

Zamawiający w Opisie przedmiotu zamówienia w rozdziale I pkt 12 wymaga by wykonawca umożliwił właścicielom nieruchomości zakup lub najem pojemników do zbierania odpadów. Wnosimy o wykreślenie tego zapisu. Nie jest to zakres zadania, a ponadto zdecydowana większość podmiotów wykonujących odbiór odpadów nie prowadzi sprzedaży detalicznej. Wprowadzenie sprzedaży detalicznej wiąże się m.in. z koniecznością wprowadzenia u wykonawcy kas fiskalnych, zmian we wpisie do KRS lub CEIDG. Należy zaznaczyć, że pojemniki są powszechnie dostępne w sieci sprzedaży detalicznej.

Odpowiedź na pytanie nr 1:

Zamawiający dokonuje zmiany zapisów rozdz. I pkt 2 ppkt 12 części D Opis przedmiotu zamówienia oraz § 2 ust. 2 pkt 12) części B. Umowy poprzez wykreślenie kwestionowanego zapisu.

Pytanie nr 2:

W rozdziale III punkt 5 Zamawiający wymaga by Wykonawca odpowiadał wobec osób trzecich za szkody wynikłe z niewykonania lub nienależytego wykonania usługi. Wnosimy o wykreślenie tego zapisu, jako niezgodnego z Kodeksem Cywilnym. Jeżeli jednak zamawiający uzna, że wykreślenie tego punktu w jego ocenie jest niemożliwe to wnosimy o podanie katalogu szkód za jakie miałby ewentualnie odpowiadać Wykonawca wobec osób trzecich w wyniku niewykonania lub nienależytego wykonania usługi, w celu właściwej oceny ryzyka i uwzględnienia tego w kalkulacji wykonania usługi.

Odpowiedź na pytanie nr 2:

Zamawiający dokonuje zmiany zapisów rozdz. III pkt 5 ppkt 1) części D Opis przedmiotu zamówienia poprzez wykreślenie kwestionowanego zapisu.

Pytanie nr 3:

Zamawiający zobowiązuje wykonawcę do osiągnięcia poziomów odzysku i recyklingu. Wnosimy o wycofanie tego zapisu, gdyż stanowi to zadanie własne gminy (zgodnie

z UCIPG), a przedsiębiorca za poziom odpowiada tylko w przypadku indywidualnych umów z właścicielami obiektów niezamieszkałych (o ile gmina ich nie objęła systemem gospodarki odpadami). Ponadto należy zaznaczyć, że Wykonawca nie dysponuje żadnymi środkami w celu egzekwowania od właścicieli nieruchomości właściwego postępowania. Wszelkie narzędzia należą do Zamawiającego (np. podwyższona opłata). A osiągnięcie właściwego poziomu Recyklingu w głównej mierze zależy od ilości i jakości oddawanych odpadów surowcowych przez właścicieli nieruchomości. Co więcej, to zamawiający dostaje opłaty z podwyższonej stawki opłaty od właścicieli nieruchomości w przypadku deklaracji lub jej zmiany w wyniku decyzji administracyjnej, które mogą pokrywać kary nakładane na gminę. W związku z powyższym wnosimy o wykreślenie tego zapisu, a co za tym idzie także zapisu o karach nakładanych na wykonawcę z tego tytułu (zawarte m.in. we wzorze umowy).

Odpowiedź na pytanie nr 3:

Zamawiający nie wyraża zgody na modyfikację treści SIWZ i wzoru umowy. Zamawiający podtrzymuje dotychczasowe treści SIWZ i wzoru umowy. Zamawiający nie kwestionuje faktu, iż to na gminie ciąży ustawowy obowiązek osiągnięcia odpowiednich poziomów recyklingu, a skutkiem ich nieosiągnięcia jest wymierzenie w stosunku do gminy kary pieniężnej w oparciu o przepisy UCIPG. Pomimo tego, że gmina prowadzi działania informacyjne i edukacyjne w zakresie prawidłowego gospodarowania odpadami komunalnymi, w szczególności w zakresie selektywnego zbierania odpadów komunalnych, należy podkreślić, że to Wykonawca ma realną możliwość wpływu na osiągnięte poziomy recyklingu realizując zakres obowiązków określonych w opisie przedmiotu zamówienia, między innymi kontroli wykonywania przez właścicieli nieruchomości selektywnej zbiórki odpadów. Przerzucenie obowiązków osiągnięcia określonego poziomu recyklingu na Wykonawcę nie jest naruszeniem przepisów art. 29 ust. 1 i 2 oraz zasad wynikających z art. 7 ustawy Prawo zamówień publicznych (wyrok KIO z dnia 15 grudnia 2017r. Sygn. akt. KIO 2525/17, KIO 2529/17 oraz Wyrok KIO z dnia 6 września 2018r. Sygn. akt: KIO 1696/18). Osiągnięcie wymaganego poziomu recyklingu jest celem współpracy pomiędzy Zamawiającym a Wykonawcą uwzględniającym interesy obydwu stron.

Zastrzeżenie kar umownych stanowi dopuszczalny na mocy art. 14 i art. 139 ust. 1 Pzp w zw. z art. 483 § 1 kc sposób wyegzekwowania od wykonawcy nałożonego zobowiązania (Wyrok KIO z dnia 4 stycznia 2013r. Sygn. akt KIO 2829/12).

Pytanie nr 4:

Zamawiający zobowiązuje wykonawcę do ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania. Wnosimy o wycofanie tego

zapisu, gdyż stanowi to zadanie własne gminy (zgodnie z UCIPG). Ponadto należy zaznaczyć, że Wykonawca nie dysponuje żadnymi środkami w celu osiągnięcia odpowiednich poziomów, które zależą od instalacji RIPOK (do których wykonawca z mocy ustawy musi dostarczyć odpady) oraz jakości przekazywanych przez właścicieli nieruchomości odpadu. W związku z powyższym wnosimy o wykreślenie tego zapisu, a co za tym idzie także zapisu o karach nakładanych na wykonawcę z tego tytułu (zawarte m.in. we wzorze umowy).

Odpowiedź na pytanie nr 4:

Zamawiający nie wyraża zgody na modyfikację treści SIWZ i wzoru umowy. Zamawiający podtrzymuje dotychczasowe treści SIWZ i wzoru umowy. Ustawa Pzp nie zakazuje obciążania wykonawcy realizacją zadań własnych gminy. Nakazuje ona tylko opisywać przedmiot zamówienia w sposób jednoznaczny i wyczerpujący, który jednocześnie zapewniałby zachowanie uczciwej konkurencji. Zobowiązanie wykonawcy do osiągnięcia określonych poziomów odzysku odpadów nie narusza tych wytycznych. Należy zwrócić uwagę, że istnieją przepisy dopuszczające przekazanie realizacji zadań własnych gminy innym podmiotom, ponieważ zgodnie z przepisami ustawy z 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym w celu wykonywania swoich zadań gmina może tworzyć jednostki organizacyjne, a także zawierać umowy z innymi podmiotami.

Formy prowadzenia przez gminę działalności gospodarczej określa z kolei ustawa z 20 grudnia 1996 r. o gospodarce komunalnej. Z przepisów tej ustawy wynika, że jednostki samorządu terytorialnego mogą powierzać wykonywanie zadań z zakresu gospodarki komunalnej odrębnym podmiotom w drodze umowy. Ponadto Ustawa o utrzymaniu czystości i porządku w gminach stanowi, że gminy tworzą warunki niezbędne do utrzymania czystości i porządku na ich terenie, a w szczególności nadzorują gospodarowanie odpadami komunalnymi, w tym realizację zadań powierzonych podmiotom odbierającym odpady komunalne od właścicieli nieruchomości.

Z powołanych powyżej przepisów wynika zatem, że dopuszczalne jest przeniesienie obowiązku osiągnięcia wspomnianego poziomu odzysku odpadów na spółki komunalne, a w przypadku ich braku na podmioty zewnętrzne.

ZASTĘPCA BURMISTRZA



m. in. Władysław Cybulski

Do wiadomości:

- strona internetowa (w miejscu publikacji SIWZ)