



WOJEWODA ŚLĄSKI

NPII.4131.1.779.2021

Katowice, dnia 30 lipca 2021 r.

Rada Miejska w Strumieniu

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jedn. Dz. U. z 2021 r. poz. 1372)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr XXXI.261.2021 Rady Miejskiej w Strumieniu z dnia 29 czerwca 2021 r. w sprawie określenia wzoru wniosku o przyznanie dodatku mieszkaniowego oraz wzoru deklaracji o dochodach gospodarstwa domowego, w części określonej:

- w tytule uchwały w zakresie sformułowania „wzoru wniosku o przyznanie dodatku mieszkaniowego oraz”, § 1 uchwały wraz z załącznikiem Nr 1 do uchwały, jako sprzecznej z art. 7 ust. 1e w związku z ust. 1c pkt 1 ustawy z dnia 21 czerwca 2001 r. o dodatkach mieszkaniowych (tekst jedn. Dz. U. z 2019 r., poz. 2133 ze zm.), dalej jako "ustawa" w związku z art. 7 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. (Dz. U. z 1997 r. Nr 78, poz. 483 ze zm.), dalej jako „Konstytucja RP” oraz
- w części określonej w Załączniku Nr 2 do uchwały w zakresie sformułowania: *dochód miesięczny wynosi ...zł*, jako sprzecznej z art. 7 Konstytucji RP.

Uzasadnienie

Na sesji w dniu 29 czerwca 2021 r. Rada Miejska w Strumieniu przyjęła uchwałę Nr XXXI.261.2021 w sprawie określenia wzoru wniosku o przyznanie dodatku mieszkaniowego oraz wzoru deklaracji o dochodach gospodarstwa domowego, dalej jako „uchwała”. Załączniki do uchwały stanowią: wzór wniosku o przyznanie dodatku mieszkaniowego (załącznik Nr 1), wzór deklaracji o dochodach (załącznik Nr 2).

W podstawie prawnej uchwały wskazano m.in. art. 7 ust. 1e ustawy.

Wskazana uchwała została doręczona organowi nadzoru w dniu 1 lipca 2021 r.

W toku badania legalności przedmiotowej uchwały organ nadzoru uznał, iż uchwała w części jest niezgodna z prawem.

Zgodnie z art. 7 ust. 1e ustawy, rada gminy określa, w drodze uchwały, wzór wniosku o przyznanie dodatku mieszkaniowego oraz wzór deklaracji, o której mowa w ust. 1. Wskazany przepis został wprowadzony do ustawy na mocy art. 11 pkt 7 lit. b ustawy z dnia 10 grudnia 2020 r. o zmianie niektórych ustaw wspierających rozwój mieszkalnictwa (Dz. U. z 2021 r. poz. 11), dalej jako „ustawa zmieniająca” i na podstawie art. 51 pkt 1 ustawy zmieniającej wszedł w życie z dniem 5

stycznia 2021 r. Wskazać należy również, iż przedmiotowa uchwała miała na celu dostosowanie wzorów wniosków i deklaracji do przepisów ustawy, które weszły w życie z dniem 1 lipca 2021 roku.

Zgodnie z treścią przepisu art. 7 ust. 1e ustawy, rada gminy określa, w drodze uchwały, wzór wniosku o przyznanie dodatku mieszkaniowego oraz wzór deklaracji, o której mowa w ust. 1 (o dochodach gospodarstwa domowego za okres 3 miesięcy poprzedzających dzień złożenia wniosku). Elementy wniosku o przyznanie dodatku mieszkaniowego zawarte zostały w przepisie art. 7 ust. 1c ustawy, zgodnie z którym: *Wniosek o przyznanie dodatku mieszkaniowego zawiera:*

- 1) *imię i nazwisko wnioskodawcy oraz numer PESEL albo numer dokumentu potwierdzającego tożsamość wnioskodawcy w przypadku braku numeru PESEL;*
- 2) *adres zamieszkania wnioskodawcy;*
- 3) *wskazanie nazwy i adresu zarządcy budynku albo innej osoby uprawnionej do pobierania należności za lokal mieszkalny;*
- 4) *określenie tytułu prawnego do lokalu mieszkalnego;*
- 5) *informację o powierzchni użytkowej lokalu, w tym o łącznej powierzchni pokoi i kuchni oraz o powierzchni zajmowanej przez wnioskodawcę, w przypadku najmu albo podnajmu części lokalu;*
- 6) *informację o liczbie osób niepełnosprawnych, w tym o liczbie osób poruszających się na wózku inwalidzkim oraz o liczbie innych osób niepełnosprawnych, których niepełnosprawność wymaga zamieszkiwania w oddzielnym pokoju;*
- 7) *informacje dotyczące technicznego wyposażenia zajmowanego lokalu mieszkalnego o:*
 - a) *sposobie ogrzewania lokalu (wyposażenie w centralne ogrzewanie),*
 - b) *sposobie przygotowywania ciepłej wody użytkowej (wyposażenie w centralną instalację ciepłej wody),*
 - c) *instalacji gazu przewodowego;*
- 8) *informację o liczbie osób wchodzących w skład gospodarstwa domowego oraz o łącznych dochodach członków gospodarstwa domowego;*
- 9) *informację o łącznej kwocie wydatków na lokal mieszkalny, o których mowa w art. 6 ust. 3-4a, za ostatni miesiąc;*
- 10) *potwierdzenie informacji, o których mowa w pkt 2-5 oraz 7 i 9, przez zarządcę budynku albo inną osobę uprawnioną do pobierania należności za lokal mieszkalny.*

Natomiast dodany ust. 1d do przepisu art. 7 ustawy stanowi, że deklaracja, o której mowa w ust. 1, tj. deklaracja o dochodach gospodarstwa domowego za okres 3 miesięcy poprzedzających dzień złożenia wniosku, zawiera:

- 1) *dane osobowe wnioskodawcy: imię i nazwisko, adres zamieszkania, datę urodzenia, miejsce pracy lub nauki i źródła dochodu oraz jego wysokość;*
- 2) *dane osobowe osób wchodzących w skład gospodarstwa domowego: imię i nazwisko, datę urodzenia, stopień pokrewieństwa z wnioskodawcą, miejsce pracy lub nauki i źródła dochodów oraz ich wysokość;*
- 3) *informację o sumie dochodów członków gospodarstwa domowego;*
- 4) *informację o wysokości średniego miesięcznego dochodu na jednego członka gospodarstwa domowego.*

Zatem do kompetencji organu stanowiącego gminy należy określenie we wzorze ww. wniosku i deklaracji, obligatoryjnie wszystkich elementów wymienionych odpowiednio w art. 7 ust. 1c i ust. 1d ustawy.

Organ nadzoru podkreśla, iż przedmiotowa uchwała stanowi akt prawa miejscowego, a organ wykonujący kompetencję prawodawcy zawartą w upoważnieniu ustawowym, jest obowiązany działać ściśle w granicach tego upoważnienia. W państwie prawa organy władzy publicznej działają

w granicach i na podstawie prawa. Z konstytucyjnej zasady praworządności (art. 7 Konstytucji RP) wynika, że zadania i kompetencje, sposób ich wykonania oraz więzi między podmiotami administracji publicznej są uregulowane prawnie. Organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego, realizując przysługujące mu kompetencje powinien ściśle uwzględniać wytyczne zawarte w upoważnieniu kompetencyjnym. Przekroczenie kompetencji lub jej niewypełnienie przez Radę przy podejmowaniu ww. uchwały powinno być traktowane jako istotne naruszenie prawa, skutkujące nieważnością uchwały odpowiednio: w zakresie, w którym przekroczone przyznane kompetencje albo w całości. Powyższe stanowisko organu nadzoru, potwierdza uzasadnienie wyroku Naczelnego Sądu Administracyjnego oz. we Wrocławiu z dnia 14 kwietnia 2000 r. (sygn. akt I SA/Wr 1798/99, publ. Centralna Baza Orzeczeń Sądów Administracyjnych), w którym stwierdzono, iż *opierając się na konstrukcji wad powodujących nieważność można wskazać rodzaje naruszeń przepisów, które trzeba zaliczyć do istotnych, skutkujących nieważnością uchwały organu gminy. Do nich należy naruszenie przepisów wyznaczających kompetencję do podejmowania uchwał, podstawy prawnej podejmowania uchwał, przepisów prawa ustrojowego, przepisów prawa materialnego - przez wadliwą ich wykładnię - oraz przepisów regulujących procedurę podejmowania uchwał.*

W ocenie organu nadzoru, załącznik Nr 1 do uchwały (tj. wzór wniosku o przyznanie dodatku mieszkaniowego) nie wypełnia prawidłowo delegacji ustawowej wynikającej z art. 7 ust. 1e w związku z ust. 1c pkt 1 ustawy w związku z art. 7 Konstytucji RP. Rada Miejska na podstawie art. 7 ust. 1e w związku z ust. 1c pkt 1 ustawy była obowiązana we wzorze wniosku o przyznanie dodatku mieszkaniowego określić m.in. numer PESEL albo numer dokumentu potwierdzającego tożsamość wnioskodawcy w przypadku braku numeru PESEL. Jednakże w przedmiotowym wniosku o przyznanie dodatku mieszkaniowego nie określono informacji dotyczącej numeru dokumentu potwierdzającego tożsamość wnioskodawcy w przypadku braku numeru PESEL.

Konsekwencją zakwestionowania w całości ww. załącznika Nr 1 do uchwały, tj. wzoru wniosku o przyznanie dodatku mieszkaniowego jest konieczność wyeliminowania z obrotu prawnego również z tytułu uchwały sformułowania „wzoru wniosku o przyznanie dodatku mieszkaniowego oraz” oraz § 1 uchwały dot. przedmiotowego wzoru wniosku.

Konkludując, Rada Miejska w Strumieniu nie wypełniła zakresu spraw przekazanego jej przez ustawodawcę do uregulowania w przedmiotowym załączniku Nr 1 do uchwały. Oznacza to, że ww. załącznik Nr 1 do uchwały pozbawiony został elementu obligatoryjnego, co wpływa na legalność całego załącznika Nr 1 do uchwały, tj. wniosku o przyznanie dodatku mieszkaniowego. Przedmiotowe niewypełnienie delegacji ustawowej należy zakwalifikować jako istotne naruszenie prawa, które stanowi podstawę do wyeliminowania z obrotu prawnego załącznika Nr 1 do uchwały w całości.

W ocenie organu nadzoru, Rada Miejska w Strumieniu również przekroczyła delegację ustawową z art. 7 ust. 1e w związku z ust. 1d pkt 1 – pkt 4 ustawy w związku z art. 7 Konstytucji RP, w załączniku nr 2 do uchwały (tj. wzór deklaracji o dochodach gospodarstwa domowego) w zakresie wyrażenia: **Dochód miesięczny wynosizł.**

Tymczasem we wzorze deklaracji o dochodach gospodarstwa domowego, zgodnie z art. 7 ust. 1d ustawy, należy podać wyłącznie *informację o sumie dochodów członków gospodarstwa domowego oraz informację o wysokości średniego miesięcznego dochodu na jednego członka gospodarstwa domowego*, a nie dochód miesięczny.

Reasumując, Rada Miejska w Strumieniu, w wyżej wymienionym zakresie, przekroczyła upoważnienie wynikające z art. 7 ust. 1e w związku z ust. 1d pkt 1 – pkt 4 ustawy w związku z art. 7 Konstytucji RP.

Przepis art. 91 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym stanowi, iż uchwała lub zarządzenie organu gminy sprzeczne z prawem są nieważne. O nieważności uchwały lub zarządzenia w całości lub w części orzeka organ nadzoru w terminie nie dłuższym niż 30 dni od dnia doręczenia uchwały lub zarządzenia, w trybie określonym w art. 90.

Mając powyższe na uwadze, stwierdzić należy, iż uchwała Nr XXXI.261.2021 Rady Miejskiej w Strumieniu z dnia 29 czerwca 2021 r. w sprawie określenia wzoru wniosku o przyznanie dodatku mieszkaniowego oraz wzoru deklaracji o dochodach gospodarstwa domowego, została podjęta z istotnym naruszeniem obowiązującego prawa, co czyni stwierdzenie jej nieważności we wskazanej części uzasadnionym i koniecznym.

Pouczenie:

Stwierdzenie nieważności uchwały, zgodnie z art. 92 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa, w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach, za pośrednictwem Wojewody Śląskiego, w terminie 30 dni licząc od dnia doręczenia rozstrzygnięcia.

Z up. Wojewody Śląskiego

Iwona Andruszkiewicz
Wydział Nadzoru Prawnego - Zastępca Dyrektora
Wydziału Nadzoru Prawnego