



Państwowe
Gospodarstwo Wodne
Wody Polskie

DYREKTOR
Regionalnego Zarządu
Gospodarki Wodnej
w Gliwicach

Gliwice, dnia 06 października 2020 r.

Decyzja stała się ostateczna
i prawomocna

13 -10- 2020
dnia

Wodociągi Ziemi Cieszyńskiej sp. z o.o. w Ustroniu
ul. Myśliwska 10
43-450 Ustroń

znak sprawy: GL.RZT.70.9.2020

DECYZJA

Na podstawie art. 24c ust. 2, art. 24c ust. 1 pkt 1 i pkt 2, art. 27a ust. 1 i ust. 3 pkt 2, art. 27a ust. 2 w związku z art. 24j ustawy z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków (tj. Dz. U. z 2019 r., poz. 1437 z późn. zm.) oraz w związku z art. 240 ust. 3 pkt 27 i art. 244 ustawy z dnia 20 lipca 2017 r. Prawo wodne (tj. Dz.U. z 2020 r., poz. 310 z późn. zm.), po rozpatrzeniu wniosku Wodociągów Ziemi Cieszyńskiej sp. z o.o. z siedzibą w Ustroniu (43-450), przy ul. Myśliwskiej 10 prowadzących działalność na terenie gmin: Cieszyn, Ustroń, Skoczów, Strumień, Wiśła, Goleszów, Hażlach, Dębowiec, Chybie w sprawie o skrócenie okresu obowiązywania taryfy zatwierdzonej decyzją z dnia 26 kwietnia 2018 r. nr GL.RET.070.7.63.2018 (sygn. sprawy GL.RET.070.3.84.2018) oraz o zatwierdzenie nowej taryfy dla zbiorowego odprowadzania ścieków na terenie gminy Strumień na okres 3 lat

1. orzekam o skróceniu czasu obowiązywania dotychczasowej taryfy dla zbiorowego odprowadzania ścieków zatwierdzonej na okres 3 lat w decyzji Dyrektora Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej w Gliwicach Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie z dnia 26 kwietnia 2018 r. nr GL.RET.070.7.63.2018 (sygn. sprawy GL.RET.070.3.84.2018)
2. zatwierdzam ustaloną przez Wodociągi Ziemi Cieszyńskiej sp. z o.o. z siedzibą w Ustroniu (43-450), przy ul. Myśliwskiej 10 taryfę dla zbiorowego odprowadzania ścieków na terenie gminy Strumień na okres 3 lat, stanowiącą załącznik do niniejszej decyzji.

UZASADNIENIE

W dniu 02 marca 2020 r. do Dyrektora Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej w Gliwicach Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie wpłynął wniosek Wodociągów Ziemi Cieszyńskiej sp. z o.o. z siedzibą w Ustroniu (43-450), przy ul. Myśliwskiej 10 z dnia 27 lutego 2020 r. o skrócenie okresu obowiązywania taryfy zatwierdzonej decyzją z dnia 26 kwietnia 2018 r. nr GL.RET.070.7.63.2018 (sygn. sprawy GL.RET.070.3.84.2018) oraz o zatwierdzenie nowej taryfy dla zbiorowego odprowadzania ścieków na terenie gminy Strumień na okres 3 lat.

W związku z tym, że przedmiotowy wniosek zawierał braki formalne, w dniu 13 marca 2020 r. wezwano Wnioskodawcę do złożenia następujących dokumentów: informacji o ilości zakupionej przez przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne wody i jej cenie lub informacji o ilości ścieków wprowadzonych do urządzeń niebędących w posiadaniu tego przedsiębiorstwa i cenie za ich wprowadzenie – za ostatnie 3 lata obrotowe;

Dyrektor

Państwowe Gospodarstwo Wodne Wody Polskie
Regionalny Zarząd Gospodarki Wodnej w Gliwicach
ul. Sienkiewicza 2, 44-100 Gliwice

tel.: +48 (32) 777 49 50 | faks: +48 (32) 777 49 99 | e-mail: gliwice@wody.gov.pl

www.wody.gov.pl

uzupełnienia liczby odbiorców usług w tabeli F dot. 1-36 m-ca; przedłożenia wydruku z ewidencji księgowej kosztów i przychodów odprowadzania ścieków, za poprzedni okres obrachunkowy; złożenia dokumentów potwierdzających koszty usług obcych – czynszu za eksploatację majątku oczyszczalni; złożenia dokumentów potwierdzających wzrost ceny wywozu osadów; przedłożenia uzasadnienia i udokumentowania wzrostu kosztów wynagrodzeń, wzrostu kosztów energii elektrycznej, wzrostu podatków i opłat; udokumentowania zwiększonych potrzeb remontowych sieci kanalizacyjnej i oczyszczalni ścieków; udokumentowania potrzeby zakupu urządzenia do pomiaru parametrów ścieków na oczyszczalni ścieków. Wnioskodawca został też wezwany do: wyjaśnienia z jakiego powodu nie wykazuje odpisów amortyzacyjnych; przedłożenia stosownej uchwały, na podstawie której gmina Strumień ustala dopłaty do cen ścieków oraz wskazania, w jakiej wysokości gmina planuje ustalić kolejne dopłaty; złożenia oświadczenia, czy w kalkulacji taryfowej zostały ujęte koszty odprowadzania wód opadowych i roztopowych; opisanie wszystkich kosztów i ich wartości, które wpływają na ceny i stawki opłat w rozdziale „zmiana warunków ekonomicznych w czasie obowiązywania taryfy” uwzględniając opis 36 miesięcy poprzedzających wprowadzenie nowej taryfy; wskazania czy została osiągnięta marża zysku na działalności kanalizacyjnej w pierwszym okresie obowiązywania nowej taryfy, po akceptacji wniosku z marca 2018 r. przez Wody Polskie; wyjaśnienia, na co Wnioskodawca planuje przeznaczyć prognozowaną marżę zysku we wniosku taryfowym z dnia 02 marca 2020 r.; przedłożenia informacji o ilości zatrudnionych pracowników w podziale na pracowników zajmujących się działaniami związanymi ze zbiorowym odprowadzeniem ścieków oraz zajmowanych przez nich stanowisk; dokładnego przedstawienia udziału poszczególnych kosztów w przeliczeniu na PLN w cenie 1m³ ścieków w podziale na okresy 1-12 m-ca; 13-24 m-ca i 25-36 m-ca obowiązywania nowej taryfy; wskazania, czy w przedsiębiorstwie stosowana jest polityka optymalizacji kosztów; wskazania, jak kształtowała się liczba odbiorców usług dot. ścieków w ostatnich 5 latach obrotowych; wyjaśnienia z jakiego powodu zmniejszono ilość dostarczanych ścieków w porównaniu do wniosku z marca 2018 r. (dot. okresu 25-36 m-ca); wskazania powodów wzrostu wynagrodzeń z narzutami, kosztów materiałów, kosztów usług obcych, alokowanych kosztów ogólnych w porównaniu do wniosku z marca 2018 r.; przedłożenia całego wniosku taryfowego wraz z załącznikami w wersji elektronicznej.

Pismem z dnia 01 kwietnia 2020 r., które wpłynęło do siedziby organu regulacyjnego w dniu 07 kwietnia 2020 r. znak 001/2020/DA-3 Wnioskodawca obszernie odniósł się do kolejnych punktów wezwania. Złożono informację, że Spółka nie wprowadza ścieków do urządzeń niebędących w posiadaniu Spółki. Uzupełniono liczbę odbiorców usług w tabelach F, przedłożono wydruki z ewidencji księgowej kosztów i przychodów odprowadzania ścieków za poprzedni okres obrachunkowy, złożono kalkulację potwierdzającą koszty usług obcych – czynszu za eksploatację majątku oczyszczalni. Złożono dokumenty potwierdzające wzrost ceny wywozu osadów. Przedłożono Zakładowy Układ Zbiorowy Pracy oraz kalkulację kosztów wynagrodzeń, jak również umowy dot. zakupu energii elektrycznej potwierdzające wzrost tych kosztów i deklaracje podatku od nieruchomości na lata 2019 i 2020. Wyjaśniono zwiększone potrzeby remontowe sieci kanalizacyjnej i oczyszczalni ścieków oraz potrzebę zakupu urządzenia do pomiaru parametrów ścieków na oczyszczalni ścieków. Wyjaśniono, że przedsiębiorstwo nie wykazuje amortyzacji, ponieważ środki trwałe są własnością gminy, a amortyzacja stanowi podstawę dla kwoty czynszu. Przedłożono uchwały na podstawie, których gmina Strumień ustala dopłaty do cen ścieków i obecnie jest to kwota 2,32 zł netto do 1m³ ścieków. Kolejna dopłata do cen ścieków zostanie podjęta po zatwierdzeniu nowych taryf. Złożono oświadczenie, że w kalkulacji taryfowej nie zostały ujęte koszty odprowadzania wód opadowych i roztopowych. Opisano wszystkie koszty i ich wartości, które wpływają na ceny i stawki opłat, wskazano, że w pierwszym okresie obowiązywania nowej taryfy, po akceptacji wniosku z marca 2018 r. przez Wody Polskie na działalności kanalizacyjnej został osiągnięty ujemny wynik finansowy. Prognozowana marża zysku w obecnym wniosku taryfowym ma stanowić zabezpieczenie zmiany warunków makroekonomicznych i jeżeli wystąpi marża dodatnia, to będzie przeznaczona na kapitał rezerwowy Spółki. Przedłożono informację o ilości zatrudnionych pracowników w podziale na pracowników zajmujących się działaniami związanymi ze zbiorowym odprowadzeniem ścieków oraz zajmowanych przez nich stanowisk. Przedstawiono również udział poszczególnych kosztów w przeliczeniu na PLN w cenie 1m³ ścieków w podziale na okresy 1-12 m-ca; 13-24 m-ca i 25-36 m-ca obowiązywania nowej taryfy. Wskazano, że w przedsiębiorstwie stosowana jest polityka optymalizacji kosztów. Przedłożono informację o liczbie odbiorców usług dot. ścieków w ostatnich 5 latach obrotowych. Wyjaśniono, że ilość dostarczanych ścieków w okresie 25-36 m-ca została skorygowana do ilości bardziej realnej, a wykonanie sprzedaży na lata 2018-2019 jest niższe niż w planie taryfy zatwierdzonej w 2018 r. Wskazano powody wzrostu wynagrodzeń z narzutami, kosztów materiałów, kosztów usług obcych, alokowanych kosztów ogólnych

Dyrektor

Państwowe Gospodarstwo Wodne Wody Polskie

Regionalny Zarząd Gospodarki Wodnej w Gliwicach

ul. Sienkiewicza 2, 44-100 Gliwice

tel.: +48 (32) 777 49 50 | faks: +48 (32) 777 49 99 | e-mail: gliwice@wody.gov.pl

www.wody.gov.pl

w porównaniu do wniosku z marca 2018 r. oraz przedłożono cały wniosek taryfowy wraz z załącznikami w wersji elektronicznej.

Pismem z dnia 27 kwietnia 2020 r. znak: GL.RZT.70.9.2020 organ regulacyjny zawiadomił o wszczęciu postępowania administracyjnego w sprawie skrócenia okresu obowiązywania taryfy zatwierdzonej decyzją z dnia 26 kwietnia 2018 r. nr GL.RET.070.7.63.2018 (sygn. sprawy GL.RET.070.3.84.2018) oraz o zatwierdzenie nowej taryfy dla zbiorowego odprowadzania ścieków na terenie gminy Strumień na okres 3 lat.

Organ regulacyjny pismem z dnia 27 kwietnia 2020 r. znak GL.RZT.70.1192020 poinformował strony postępowania o zawieszeniu terminu rozpatrzenia wniosku o skrócenie okresu obowiązywania dotychczasowej taryfy oraz ustalenie nowej taryfy dla zbiorowego odprowadzania ścieków na terenie gminy Strumień na okres stanu zagrożenia epidemicznego lub stanu epidemii ogłoszonego z powodu COVID-19.

Organ regulacyjny pismem z dnia 27 maja 2020 r. znak GL.RZT.70.9.2020 wezwał Wnioskodawcę do ponownego zweryfikowania zasadności zaproponowanych cen i/lub stawek opłat i przeprowadzenia optymalizacji kosztów prowadzonej działalności. W piśmie tym poinformowano także strony postępowania o rozpoczęciu biegu terminów rozpatrzenia wniosku od dnia 24 maja 2020 r.

Wnioskodawca, pismem z dnia 05 czerwca 2020 r. znak 001/2020/DA-6, które wpłynęło do siedziby organu regulacyjnego w dniu 10 czerwca 2020 r. podtrzymał stanowisko w sprawie zasadności zaproponowanych cen określonych w projekcie taryfy dla zbiorowego odprowadzania ścieków na terenie gminy Strumień. Wykazane koszty są uzasadnione. Jednocześnie gmina Strumień stosuje dopłaty do cen ścieków, a tym samym pomaga odbiorcom usług. W związku z pandemią, Spółka również ponosi duże konsekwencje poprzez spadek ilości sprzedanej wody i odbieranych ścieków, co ma przełożenie na osiągane przychody. Spółka ułatwia klientom radzenie sobie z problemami wynikającymi z epidemii, m.in. poprzez wydłużanie terminów płatności. Spółka ogranicza też wykonywanie remontów urządzeń wodno-ściekowych do sytuacji niezbędnych i awaryjnych oraz realizację inwestycji dla ochrony płynności. Sposób prowadzenia optymalizacji kosztów w Spółce został już opisany w toku prowadzonego postępowania administracyjnego.

Zawiadomieniem z dnia 06 lipca 2020 r. znak GL.RZT.70.9.2020 został przesunięty termin rozpatrzenia sprawy do dnia 07 sierpnia 2020 r. ze względu na konieczność dokładnego jej wyjaśnienia oraz przedłożenia dodatkowych wyjaśnień wraz z jednoczesnym zagwarantowaniem stronom prawa do wzięcia czynnego udziału w postępowaniu.

Po dokonaniu analizy złożonego wniosku taryfowego wraz z dotychczas wniesionymi uzupełnieniami formalnymi i rachunkowymi organ regulacyjny uznał, że przedmiotowy wniosek wymaga przedstawienia dodatkowych informacji w pełni wyczerpujących wymagania art. 24b ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków oraz Rozporządzenia taryfowego. W związku z tym ponownie wezwano Wnioskodawcę pismem z dnia 06 lipca 2020 r. znak: GL.RZT.70.9.2020 do złożenia wyjaśnień dotyczących negocjowania ostatecznych cen zakupu energii elektrycznej i zagospodarowania osadów ściekowych.

Pismem z dnia 14 lipca 2020 r., które wpłynęło do siedziby organu regulacyjnego w dniu 15 lipca 2020 r. Wnioskodawca odniósł się do kolejnych punktów wezwania. Wyjaśniono, że zostały poczynione wszystkie możliwe kroki, aby osiągnąć jak najniższą cenę energii elektrycznej. Po negocjacjach Spółka podpisała aneks do umowy na dostarczenie energii elektrycznej obowiązujący od stycznia 2020 do grudnia 2022, który umożliwił zakup energii na giełdzie poprzez maklerów firmy Fortum Marketing and Sales S.A. Natomiast w celu zawarcia umowy na zagospodarowanie osadów ściekowych zostały prowadzone rozmowy negocjacyjne, po których ceny zostały obniżone. Do pisma zostały załączone oferty cenowe.

Zawiadomieniem z dnia 27 lipca 2020 r. znak GL.RZT.70.9.2020 został przesunięty termin rozpatrzenia sprawy do dnia 07 września 2020 r. ze względu na konieczność dokładnego jej wyjaśnienia oraz przedłożenia dodatkowych wyjaśnień wraz z jednoczesnym zagwarantowaniem stronom prawa do wzięcia czynnego udziału w postępowaniu.

Po przeanalizowaniu materiałów otrzymanych od Przedsiębiorstwa, organ regulacyjny w dniu 28 lipca 2020 r. znak GL.RZT.70.9.2020 wystosował kolejne wezwanie do wyjaśnienia sposobu planowania kosztów w kalkulacji wniosku taryfowego w 2018 r. oraz przedłożenia zatwierdzonego planu techniczno-ekonomicznego, a także korekty wysokich cen ścieków.

Dyrektor

Państwowe Gospodarstwo Wodne Wody Polskie
Regionalny Zarząd Gospodarki Wodnej w Gliwicach
ul. Sienkiewicza 2, 44-100 Gliwice

tel.: +48 (32) 777 49 50 | faks: +48 (32) 777 49 99 | e-mail: gliwice@wody.gov.pl

www.wody.gov.pl

Pismem z dnia 11 sierpnia 2020 r., które wpłynęło do siedziby organu regulacyjnego w dniu 17 sierpnia 2020 r., Wnioskodawca wyjaśnił, przygotowując wniosek taryfowy na lata 2018 – 2021 nie był w stanie przewidzieć zmian warunków ekonomicznych, które są przyczynami złożenia wniosku o skrócenie czasu obowiązywania taryfy, został również przedstawiony plan nakładów na zadania remontowe na okres 3 lat. Jednocześnie podtrzymał swoje stanowisko w sprawie zasadności zaproponowanych cen określonych w projekcie taryfy w zakresie zbiorowego odprowadzania ścieków na terenie gminy Strumień.

Zawiadomieniem z dnia 04 września 2020 r. znak GL.RZT.70.9.2020 został przesunięty termin rozpatrzenia sprawy do dnia 07 października 2020 r. ze względu na konieczność dokładnego jej wyjaśnienia oraz przedłożenia dodatkowych wyjaśnień wraz z jednoczesnym zagwarantowaniem stronom prawa do wzięcia czynnego udziału w postępowaniu.

Po przeanalizowaniu materiałów otrzymanych od Przedsiębiorstwa, organ regulacyjny w dniu 04 września 2020 r. znak GL.RZT.70.9.2020 wystosował kolejne wezwanie do wyjaśnienia procentowego udziału kosztów, które były przyczyną złożenia wniosku o skrócenie oraz ponownego zweryfikowania cen ścieków uwzględniając aktualną sytuację epidemiczną.

W dniu 18 września 2020 r. do organu regulacyjnego wpłynęło pismo z dnia 15 września 2020 r., w którym Wnioskodawca przedstawił procentowy udział kosztów, które były przyczynami złożenia wniosku o skrócenie w łącznych kosztach działalności.

Jednocześnie od Wnioskodawcy w dniu 22 września 2020 r. wpłynął zweryfikowany wniosek taryfowy o skrócenie biegu obowiązywania dotychczasowej taryfy dla gminy Strumień. Korekta wniosku spowodowana jest próbą optymalizacji kosztów w celu ochrony interesów odbiorców usług przed nieuzasadnionym wzrostem cen między innymi poprzez: optymalizację kosztów zużycia energii, ograniczeń planowanych usług remontowych w pierwszym okresie planowanej taryfy, obniżenie marży zysku.

Zawiadomieniem z dnia 23 września 2020 r. znak GL.RZT.70.9.2020 organ regulacyjny poinformował strony postępowania o zakończeniu postępowania i możliwości zapoznania się z materiałem dowodowym.

Strony postępowania nie skorzystały z ww. uprawnienia.

Przystępując do oceny kompletnego wniosku taryfowego, Dyrektor Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie z siedzibą w Gliwicach, zważył co następuje.

Złożenie wniosku o zatwierdzenie nowej taryfy oraz o skrócenie czasu obowiązywania dotychczasowej taryfy w trakcie jej obowiązywania przewiduje art. 24j ust. 1 ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków. Z treści wskazanego przepisu wynika, że uprawnienie do złożenia ww. wniosku uzyskuje przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne jedynie w uzasadnionych przypadkach, a w szczególności jeżeli wynika to z udokumentowanych zmian warunków ekonomicznych oraz wielkości usług i warunków ich świadczenia. Wynika z powyższego, że tryb skrócenia czasu obowiązywania taryfy jest trybem wyjątkowym, a co za tym idzie, nie każda zmiana warunków ekonomicznych będzie uzasadniała jego zastosowanie. Zgodnie z art. 24j ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne w trakcie obowiązywania dotychczasowej taryfy może złożyć do organu regulacyjnego wniosek o skrócenie okresu obowiązywania tej taryfy wraz z projektem nowej taryfy oraz uzasadnieniem, jednak nie później niż przed rozpoczęciem biegu terminu 120 dni od planowanego dnia wejścia w życie nowej taryfy.

Materiałoprawną podstawę decyzji o skróceniu czasu obowiązywania dotychczasowej taryfy oraz zatwierdzenia nowej taryfy dla zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków stanowi ustawa z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków. Natomiast szczegółowe sposoby określania taryf i odpowiednio ich ocena przez organ regulacyjny odbywa się na podstawie aktu wykonawczego do ww. ustawy, tj. Rozporządzenia Ministra Gospodarki Morskiej i Żeglugi Śródlądowej z dnia 27 lutego 2018 r. w sprawie określenia taryf, wzoru wniosku o zatwierdzenie taryfy oraz warunków rozliczeń za zbiorowe zaopatrzenie w wodę i zbiorowe odprowadzanie ścieków (Dz. U. z 2018 r., poz. 472). Zgodnie z § 20 pkt. 1 ww. Rozporządzenia Ministra Gospodarki Morskiej i Żeglugi Śródlądowej okres obliczeniowy poprzedzający wprowadzenie nowej taryfy dla wniosku przekazanego przez przedsiębiorstwo

Dyrektor

Państwowe Gospodarstwo Wodne Wody Polskie
Regionalny Zarząd Gospodarki Wodnej w Gliwicach
ul. Sienkiewicza 2, 44-100 Gliwice

tel.: +48 (32) 777 49 50 | faks: +48 (32) 777 49 99 | e-mail: gliwice@wody.gov.pl

www.wody.gov.pl

wynosi w 2019 r. – 24 kolejne miesiące obrachunkowe poprzedzające nie więcej niż o 120 dni dzień złożenia wniosku.

Z powyższego zapisu wynika, że dla wniosku przekazanego przez przedsiębiorstwo w 2020 r. – okres obrachunkowy poprzedzający wprowadzenie nowej taryfy wynosi 36 miesięcy, co znajduje swoje odzwierciedlenie w tabelach będących załącznikiem do wniosku taryfowego.

Z powyższych przepisów wynika zatem, że przedsiębiorstwo konstruując taryfę zobowiązane było się oprzeć na kosztach poniesionych w poprzednich miesiącach obrachunkowych, uwzględnić przewidywane, obiektywne zmiany tych kosztów w następnych latach, uwzględnić zmiany warunków ekonomicznych, wielkość usług i warunki ich świadczenia. Na taki sposób ustalania kosztów wskazuje również § 7 ust. 1 rozporządzenia, zgodnie z którym „koszty o których mowa w § 6 ust. 1 pkt 1 – 6 planuje się na podstawie kosztów:

- 1) poniesionych w okresie obrachunkowym poprzedzającym wprowadzenie nowej taryfy, ustalonych na podstawie ewidencji księgowej kosztów sporządzonej zgodnie z przepisami o rachunkowości, z uwzględnieniem planowanych zmian warunków ekonomicznych wpływających na poziom kosztów w latach obowiązywania taryfy;
- 2) wynikających z inwestycji modernizacyjno-rozwojowych, ochrony środowiska i korzystania z usług wodnych, ustalonych na podstawie wieloletniego planu rozwoju i modernizacji urządzeń wodociągowych i urządzeń kanalizacyjnych w okresie obrachunkowym poprzedzającym wprowadzenie nowej taryfy, z uwzględnieniem zmian wynikających z planu w latach obowiązywania taryfy”.

Zgodnie z art. 27c ust. 1 ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków, do postępowania przed organem regulacyjnym stosuje się przepisy ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego. Organ regulacyjny ocenia projekt taryfy wraz z uzasadnieniem nie tylko pod względem zgodności z określonym przepisami prawa, lecz także bada koszty pod względem celowości ich ponoszenia w celu zapewnienia ochrony interesów odbiorców usług przed nieuzasadnionym wzrostem cen.

Organ regulacyjny ocenił projekt taryfy wraz z uzasadnieniem pod względem zgodności z obowiązującymi przepisami prawa oraz przeanalizował zmiany warunków ekonomicznych wykonywania przez Wnioskodawcę swej działalności w zakresie zbiorowego odprowadzania ścieków, w szczególności zweryfikował sprawozdania finansowe za ostatnie trzy lata obrotowe, zakres świadczonych usług, tabele zawierające porównanie cen i stawek opłat taryfy obowiązującej w dniu złożenia wniosku z cenami i stawkami opłat nowej taryfy, poziom niezbędnych przychodów Wnioskodawcy, alokację niezbędnych przychodów według taryfowych grup odbiorców usług w okresie obowiązywania nowych taryf, kalkulację nowych cen i stawek opłat za świadczone usługi. Jednocześnie organ dokonał weryfikacji kosztów związanych ze świadczeniem usług poniesionych w latach obrachunkowych ustalonych na podstawie ewidencji księgowej z uwzględnieniem planowanych zmian tych kosztów w okresie obowiązywania taryf.

Przedłożony wniosek wraz z uzupełnieniami został poddany szczegółowej analizie pod względem kryteriów warunków ekonomicznych oraz weryfikacji kosztów, z punktu widzenia celowości ich ponoszenia. Organ ma na uwadze, że Wnioskodawca w swoich wyjaśnieniach podniósł okoliczności uzasadniające zaproponowanie cen za świadczone usługi we wnioskowanej wysokości.

Z treści przytoczonego przepisu art. 24j ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków wynika, że postępowanie w przedmiocie skrócenia okresu obowiązywania dotychczasowej taryfy jest specjalnym trybem, umożliwiającym wprowadzenie nowej taryfy, w trakcie obowiązywania trzyletniego okresu trwania taryfy zatwierdzonej przez organ regulacyjny. Przedsiębiorstwo jest uprawnione do złożenia wniosku jedynie w uzasadnionych przypadkach. Podkreślenia wymaga, że katalog przesłanek nie jest katalogiem zamkniętym, na co wskazuje użyte w treści przepisu „w szczególności”. Pamiętać jednak należy, że przedstawione przez przedsiębiorstwo przesłanki muszą być udokumentowane.

W uzasadnieniu wniosku taryfowego Wnioskodawca wskazał, że przyczynami uzasadniającymi skrócenie okresu obowiązywania dotychczasowej taryfy w zakresie zbiorowego odprowadzania ścieków są: wzrost kosztów wynagrodzeń, wzrost kosztów energii elektrycznej, zwiększone potrzeby remontowe, wzrost kosztów zagospodarowania osadów ściekowych.

Dyrektor

Państwowe Gospodarstwo Wodne Wody Polskie
Regionalny Zarząd Gospodarki Wodnej w Gliwicach
ul. Sienkiewicza 2, 44-100 Gliwice

tel.: +48 (32) 777 49 50 | faks: +48 (32) 777 49 99 | e-mail: gliwice@wody.gov.pl

www.wody.gov.pl

Wzrost kosztów wynagrodzeń wynika z przeprowadzonego w okresie 2018-2019 kompleksowego procesu wartościowania stanowisk pracy przy pomocy firmy zewnętrznej, którego głównym celem było zapewnienie obiektywnej oceny wartości pracy pracowników, ścieżek awansu oraz opracowanie siatki płac odpowiedniej do kwalifikacji, wykształcenia, złożoności pracy. Opracowano również nowy Układ Zbiorowy Pracy, który został załączony do wniosku taryfowego. W wyniku jego opracowania doszło do zmiany zasad przyznawania nagród jubileuszowych i odpraw emerytalnych.

Wzrost ceny energii elektrycznej został udokumentowany poprzez przedłożenie stosownych umów na zakup ww. energii elektrycznej. Umowy te potwierdzają wzrost ww. kosztów o 38,5%. Jednocześnie w wyniku optymalizacji kosztów doszło do ograniczenia zużywanej energii elektrycznej na oczyszczalni ścieków wskutek wymiany membran oraz ograniczenia pracy pompy recyrkulacji.

Zwiększone potrzeby remontowe, zarówno na sieci kanalizacyjnej, jak i na oczyszczalni ścieków zostały oszacowane na podstawie informacji posiadanych od kierownika odpowiedzialnego za eksploatację sieci kanalizacyjnej. Koszty te zostały zaplanowane w wysokości, która powinna pokryć koszty wynikające z eksploatacji sieci kanalizacyjnej, tj. renowacje po awariach, remonty studni kanalizacyjnych, przeglądy i remonty przepompowni na sieci kanalizacyjnej. Pozostałe koszty remontów na oczyszczalni ścieków są stałe i są to np. konserwacje urządzeń dźwigowych.

Wzrost kosztów zagospodarowania osadów ściekowych został udokumentowany poprzez przedłożenie zawartych umów i ofert, z których wynika wzrost ww. kosztów o ok. 28%. Ze względu na położenie eksploatowanych oczyszczalni przez Spółkę decydującym czynnikiem wpływającym na cenę jest transport odpadów ściekowych.

Ww. zmiany warunków ekonomicznych zostały udokumentowane przez Spółkę i w ocenie organu regulacyjnego stanowią przesłankę do złożenia wniosku o skrócenie okresu obowiązywania dotychczasowej taryfy oraz zatwierdzenie nowej taryfy.

W toku postępowania administracyjnego, na podstawie zgromadzonego materiału dowodowego ustalono, że Wnioskodawca udokumentował zmianę warunków ekonomicznych oraz wielkości usług i warunków ich świadczenia i opracował nową taryfę dla zbiorowego odprowadzania ścieków na terenie gminy Strumień. Przeliczenie kosztów pozwoliło na ustalenie cen i stawek opłat dla zbiorowego odprowadzania ścieków, tak jak w załączniku do decyzji. Tworząc nowy wniosek taryfowy Wnioskodawca ujął planowaną ilość odprowadzanych ścieków, wykorzystując analizę trendów z poprzednich lat wraz z uwzględnieniem przewidywanego wzrostu kosztów prowadzenia działalności. Uwzględniono również wzrost wskaźników cen towarów i usług konsumpcyjnych. Przedstawione okoliczności jednoznacznie wskazują na zmianę ilości świadczonych usług, co skutkuje wzrostem kosztów i tym samym przekłada się na podwyższenie cen dla zbiorowego odprowadzania ścieków.

Oceniając zasadność skrócenia czasu obowiązywania dotychczasowej taryfy, organ regulacyjny analizuje uzasadnienie nowej taryfy oraz sprawdza jej zgodność z obowiązującymi przepisami prawa, w tym bada zmiany warunków ekonomicznych wykonywania przez przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne działalności gospodarczej. Celem takiej analizy i weryfikacji jest ochrona odbiorców usług przed nieuzasadnionym wzrostem cen i stawek opłat. Przedłożona taryfa podlega zatwierdzeniu przez organ regulacyjny, jeżeli wynik oceny, weryfikacji lub analizy, o których mowa w art. 24c ust. 1 ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków jest pozytywny. Organ regulacyjny w wyniku rozpatrzenia przedmiotowego wniosku uznał za udokumentowane zmiany warunków ekonomicznych oraz stwierdził zgodność projektu taryfy i przedstawionego uzasadnienia z przepisami ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków oraz ustawy Prawo wodne. Dyrektor Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej w Gliwicach Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie dokonał również analizy zmiany warunków ekonomicznych wykonywania działalności gospodarczej, w tym marży zysku, a także dokonał weryfikacji kosztów związanych ze świadczeniem usług, poniesionych w latach obrachunkowych obowiązywania poprzedniej taryfy, ustalonych na podstawie ewidencji księgowej, z uwzględnieniem planowanych zmian tych kosztów w okresie obowiązywania taryfy pod względem celowości ich ponoszenia w celu zapewnienia ochrony interesów odbiorców usług przed nieuzasadnionym wzrostem cen.

Jednocześnie organ regulacyjny orzekł o skróceniu okresu obowiązywania dotychczasowej taryfy dla zbiorowego odprowadzania ścieków zatwierdzonej decyzją z dnia 26 kwietnia 2018 r. nr GL.RET.070.7.63.2018 (sygn. sprawy

Dyrektor

Państwowe Gospodarstwo Wodne Wody Polskie
Regionalny Zarząd Gospodarki Wodnej w Gliwicach
ul. Sienkiewicza 2, 44-100 Gliwice
tel.: +48 (32) 777 49 50 | faks: +48 (32) 777 49 99 | e-mail: gliwice@wody.gov.pl

www.wody.gov.pl

GL.RET.070.3.84.2018) na okres 3 lat. Okres ten zostaje skrócony do dnia, w którym wejdzie w życie taryfa zatwierdzona w niniejszej decyzji.

W związku z powyższym, wskazując, iż zmiany warunków ekonomicznych oraz wielkość usług i warunków ich świadczenia wynikają z przedstawionych dokumentów, a wynik oceny, weryfikacji oraz analizy przedstawionego nowego projektu taryfy i uzasadnienia jest pozytywny, należało zatwierdzić przedmiotową taryfę i skrócić okres obowiązywania poprzedniej.

Mając powyższe na uwadze orzeczono jak w sentencji niniejszej decyzji.

POUCZENIE

1. Od niniejszej decyzji służy stronom odwołanie do Prezesa Wód Polskich za pośrednictwem Dyrektora Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej w Gliwicach Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie z siedzibą w 44-100 Gliwicach, ul. Sienkiewicza 2, w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia (art. 127 § 1 i § 2, art. 129 § 1 i § 2 KPA).
2. W trakcie biegu terminu do wniesienia odwołania strona może zrzec się prawa do wniesienia odwołania wobec organu administracji publicznej, który wydał decyzję (art. 127a § 1 KPA).
3. Z dniem doręczenia organowi administracji publicznej oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania przez ostatnią ze stron postępowania, decyzja staje się ostateczna i prawomocna (art. 127a § 2 KPA).
4. Decyzja podlega wykonaniu przed upływem terminu do wniesienia odwołania, jeżeli jest zgodna z żądaniem wszystkich stron lub jeżeli wszystkie strony zrzekły się prawa do wniesienia odwołania (art. 130 § 4 KPA).
5. Za wydanie decyzji, przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne ponosi opłatę w wysokości **518,16 zł** na rachunek bankowy organu regulacyjnego o numerze 88 1130 1017 0020 1510 6720 0021, **w terminie 14 dni od dnia, w którym decyzja stała się ostateczna.**
6. Stosownie do art. 24 e ust. 1 ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków W terminie 7 dni od dnia, w którym decyzja stała się ostateczna taryfa zostanie skierowana do ogłoszenia w Biuletynie Informacji Publicznej Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie.
7. Stosownie do art. 24f ust. 1 ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków taryfa wchodzi w życie po upływie 7 dni od dnia ogłoszenia.

p.o. Z-CA DYREKTORA

Jolanta Chochół

Otrzymują:

1. Wodociąg Ziemi Cieszyńskiej sp. z o.o., ul. Myśliwska 10, 43-450 Ustroń
2. Burmistrz Strumienia, Rynek 4, 43-246 Strumień
3. BIP
4. Wydz. RZT a/a

Dyrektor

Państwowe Gospodarstwo Wodne Wody Polskie
Regionalny Zarząd Gospodarki Wodnej w Gliwicach
ul. Sienkiewicza 2, 44-100 Gliwice

tel.: +48 (32) 777 49 50 | faks: +48 (32) 777 49 99 | e-mail: gliwice@wody.gov.pl

www.wody.gov.pl

