

Znak: ZZB/4102/I/59/2013

FN 62

Wzrost	
2013-04-03	
6532/13	1

Burmistrz

Strumienia

W załączeniu przesyłam uchwałę I Składu Orzekającego
Nr 4100/I/59/2013 Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Katowicach w sprawie opinii o przedłożonym sprawozdaniu
z wykonania budżetu za 2012 rok wraz z informacją o stanie
mienia komunalnego.

KOORDYNATOR
ZESPOŁU W BIELSKU-BIAŁEJ
Tadeusz Stawowicz

Uchwała Nr 4100/I/59/2013
z dnia 2 kwietnia 2013 roku
I Składu Orzekającego Regionalnej Izby
Obrachunkowej w Katowicach

w sprawie: opinii o przedłożonym przez Burmistrza Strumienia sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2012 rok wraz z informacją o stanie mienia komunalnego.

Na podstawie art. 13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r., poz. 1113) I Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach **u c h w a l a** co następuje:

§ 1.

Wydaje się **pozytywną** opinię o przedłożonym przez **Burmistrza Strumienia** sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2012 rok wraz z informacją o stanie mienia komunalnego - z uwagami zawartymi w uzasadnieniu do opinii.

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

I Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach dokonał analizy formalno-prawnej i merytorycznej przedłożonych przez Burmistrza Strumienia materiałów dotyczących wykonania budżetu gminy oraz informacji o stanie mienia komunalnego, które wpłynęły do Izby w dniu 6 marca 2013 roku i stwierdził, co następuje:

1. Budżet gminy na rok 2012 został uchwalony uchwałą Rady Miejskiej w Strumieniu Nr XVI/144/2011 z dnia 28 grudnia 2011 roku. W przedłożonym sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2012 rok występują rozbieżności pomiędzy danymi zawartymi w sprawozdaniach

statystycznych, złożonych przez jednostkę samorządu terytorialnego na podstawie rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 3 lutego 2010 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz. U. z 2010 r. Nr 20, poz. 103), a wielkościami w zakresie planu wydatków, wynikającymi z uchwał i zarządzeń zmieniających te plany.

Rozbieżności te wynikają z błędnych zapisów dokonanych:

- a) uchwałą Nr XXIV.207.2012 Rady Miejskiej w Strumieniu z dnia 3 września 2012 r., mocą której dokonano zmian w dziale 010 Rolnictwo i łowiectwo, rozdziale 01030 Izby rolnicze. Kwotę 5.000,00 zł zaliczono błędnie do grupy wydatków związanych z realizacją zadań statutowych, zamiast zaliczenia jej do wydatków na dotacje na zadania bieżące. Wyjaśnienie do tej zmiany złożył Przewodniczący Rady Miejskiej w Strumieniu pismem Nr FN.3021.03.2013.MK z dnia 23 stycznia 2013 r.;
- b) zarządzeniem Burmistrza Nr 752/2012 z dnia 27 grudnia 2012 r., którym dokonano zmiany planu w dziale 852 Pomoc społeczna, rozdział 85216 Zasiłki stałe. Jak wynika z wyjaśnień Burmistrza, złożonych pismem z dnia 22 stycznia 2013 r., zmiana dotyczyła rozdziału 85212 Świadczenia rodzinne, świadczenia z funduszu alimentacyjnego oraz składki na ubezpieczenia emerytalne i rentowe z ubezpieczenia społecznego;
- c) zarządzeniem Burmistrza Nr 669/2012 z dnia 24 października 2012 r. wprowadzono zmiany w dziale 854 Edukacyjna opieka wychowawcza, dział 85 401 Świetlice szkolne, gdzie w grupie wydatków na wynagrodzenia ujęto kwotę 12.870,00 zł. W piśmie z dnia 21 stycznia 2013 r. Burmistrz Miasta wyjaśnił, że z wydatków bieżących w wysokości 12.800,00 zł na świadczenia społeczne przypada 1.200,00 zł, zaś 11.600,00 zł stanowią wydatki na wynagrodzenia i składki od nich naliczane;
- d) zarządzeniem Burmistrza Nr 679/2012 z dnia 5 listopada 2012 r. w dziale 854 Edukacyjna opieka wychowawcza wprowadzono zmianę w rozdziale 85401 Świetlice szkolne. Z pisma Burmistrza Miasta z dnia 21 stycznia 2012 r. wynika, że zmiany winny być dokonane w rozdziale 85415 Pomoc materialna dla uczniów.

Ponadto zarządzenia Burmistrza Nr 728/2012 z dnia 7 grudnia 2012 r. oraz Nr 739/2012 z dnia 13 grudnia 2012 r. zmieniające plan finansowy powodowały konieczność dokonania odpowiednich zmian w budżecie, a zmian takich nie wprowadzono.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że kontrola poprawności rachunkowej sprawozdań obejmuje również sprawdzenie zgodności zawartych w sprawozdaniach danych w zakresie planu z uchwałami i zarządzeniami organów jednostki samorządu terytorialnego, określającymi lub zmieniającymi te plany. W sprawozdaniu Rb-28 „Plan (po zmianach)”

wykazuje się dane o planowanych wydatkach, wynikające z planu finansowego jednostki z uwzględnieniem zmian dokonanych w trybie określonym w ustawie o finansach publicznych.

Skład Orzekający podkreśla, że dokonywanie zmian w budżecie gminy możliwe jest jedynie w formie uchwały organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego, bądź zarządzenia organu wykonawczego tej jednostki. Zastosowane przez Gminę Strumień formuły wyjaśnień są zatem nieprawidłowe i nie mogą zastępować niezbędnych zmian odpowiednich uchwał bądź zarządzeń, w formach przewidzianych przez przepisy prawa.

2. Sprawozdanie z wykonania budżetu za 2012 rok jest kompletne, gdyż obejmuje informacje wymienione w art. 269 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm.), tj. w szczególności:

a) wykonane dochody i wydatki, przedstawione w szczególności określonej jak w uchwale budżetowej, wynoszą:

- dochody 39.073.516,48 zł, tj. 98,9 % planu,

- wydatki 39.292.532,82 zł tj. 93,0 % planu.

Wynik wykonania budżetu jest ujemny i wynosi 219.016,34 zł.

b) zmiany w planie wydatków na realizację programów finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy /tj. środków unijnych i innych środków zagranicznych niepodlegających zwrotowi/, dokonane w trakcie roku budżetowego,

c) stopień zaawansowania realizacji programów wieloletnich.

W sprawozdaniu zawarto również inne dane liczbowe i informacje, które obrazują wykonanie budżetu w 2012 roku pod względem finansowym i rzeczowym.

3. Stan zobowiązań gminy według tytułów dłużnych, zgodnie ze sprawozdaniem Rb-Z na koniec 2012 roku wynosił 14.960.858,94 zł, co stanowi 38,3 % wykonanych dochodów.

Skład zwraca uwagę, że w kwocie tych zobowiązań mieszczą się zobowiązania wymagalne w wysokości 23.477,94 zł, wykazane w samorządowym zakładzie budżetowym.

4. Przedłożona informacja o stanie mienia jednostki samorządu terytorialnego zawiera dane określone w art. 267 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm.).

Biorąc pod uwagę dokonane ustalenia – przedłożone sprawozdanie zaopiniowano jak w sentencji.

**PRZEWODNICZĄCY
I Składu Orzekającego**



mgr Tadeusz Stawowczyk

Od niniejszej uchwały przysługuje odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, w **terminie 14 dni** od daty jej doręczenia.