



Państwowe
Gospodarstwo Wodne
Wody Polskie

DYREKTOR
Regionalnego Zarządu
Gospodarki Wodnej
w Gliwicach

Gliwice, dnia 24 września 2020 r.

Decyzja stała się ostateczna
i prawomocna

13 -10- 2020
dnia

Wodociągi Pawłowice
ul. Orla 11
43-254 Krzyżowice

znak sprawy: GL.RZT.070.2.46.2019

DECYZJA

Na podstawie art. 24c ust. 2, art. 24c ust. 1 pkt 1 i pkt 2, art. 27a ust. 1 i ust. 3 pkt 2, art. 27a ust. 2 w związku z art. 24j ustawy z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków (tj. Dz. U. z 2019 r., poz. 1437 z późn. zm.) oraz w związku z art. 240 ust. 3 pkt 27 i art. 244 ustawy z dnia 20 lipca 2017 r. Prawo wodne (tj. Dz. U. z 2020 r., poz. 310 z późn. zm.), po rozpatrzeniu wniosku przedsiębiorstwa wodociągowo-kanalizacyjnego Wodociągi Pawłowice z siedzibą w Krzyżowicach (43-254), ul. Orla 11 prowadzącego działalność na terenie gmin: Pawłowice, Żory, Jastrzębie-Zdrój, Strumień w sprawie o skrócenie okresu obowiązywania taryfy zatwierdzonej decyzją z dnia 16 maja 2018 r. nr GL.RET.070.7.172.2018 (sygn. sprawy GL.RET.070.3.112.2018) oraz o zatwierdzenie nowej taryfy dla zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków na terenie gmin: Pawłowice, Żory, Jastrzębie-Zdrój, Strumień na okres 3 lat

1. orzekam o skróceniu czasu obowiązywania dotychczasowej taryfy dla zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków zatwierdzonej na okres 3 lat w decyzji Dyrektora Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej w Gliwicach Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie z dnia 16 maja 2018 r. nr GL.RET.070.7.172.2018 (sygn. sprawy GL.RET.070.3.112.2018).
2. zatwierdzam ustaloną przez Wodociągi Pawłowice z siedzibą w Krzyżowicach (43-254), ul. Orla 11 taryfę dla zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków na terenie gmin: Pawłowice, Żory, Jastrzębie-Zdrój, Strumień na okres 3 lat, stanowiącą załącznik do niniejszej decyzji

UZASADNIENIE

W dniu 31 grudnia 2019 r. do Dyrektora Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej w Gliwicach Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie, wpłynął wniosek Wodociągów Pawłowice z siedzibą w Krzyżowicach (43-254), ul. Orla 11 z tego samego dnia o skrócenie okresu obowiązywania taryfy zatwierdzonej decyzją z dnia 16 maja 2018 r. nr GL.RET.070.7.172.2018 (sygn. sprawy GL.RET.070.3.112.2018) oraz o zatwierdzenie nowej taryfy dla zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków na terenie gmin: Pawłowice, Żory, Jastrzębie-Zdrój, Strumień na okres 3 lat. Wraz z wnioskiem zostały dołączone następujące dokumenty: umowy na zakup energii elektrycznej na lata 2018 - 2021, umowy wraz aneksami na dostawę hurtową wody zawarte z Jastrzębskim Zakładem Wodociągów i Kanalizacji S.A., Górnośląskim Przedsiębiorstwem Wodociągów S.A., Ekoenergią Silesia S.A., kalkulacje podatku od nieruchomości na lata 2020-2023 wraz z deklaracjami na podatek od nieruchomości na lata 2017 - 2019, umowa o zarządzanie i eksploatację siecią kanalizacyjną zawartą w dniu 30 maja 2019 r., umowę na hurtowy odbiór ścieków zawartą PWiK sp. z o.o.

Dyrektor

Państwowe Gospodarstwo Wodne Wody Polskie
Regionalny Zarząd Gospodarki Wodnej w Gliwicach
ul. Sienkiewicza 2, 44-100 Gliwice

tel.: +48 (32) 777 49 50 | faks: +48 (32) 777 49 99 | e-mail: gliwice@wody.gov.pl

www.wody.gov.pl

w Żorach, Uchwała Rady Gminy Pawłowice z dnia 26 listopada 2019 r. w sprawie zmiany nazwy Gminnego Zakładu Wodociągów i Kanalizacji oraz wprowadzenia nowego brzemienia statutu.

Pismem z dnia 13 stycznia 2020 r. znak: GL.RZT.070.2.46.2019 organ regulacyjny zawiadomił o wszczęciu postępowania administracyjnego w sprawie skrócenia okresu obowiązywania taryfy zatwierdzonej decyzją z dnia 16 maja 2018 r. nr GL.RET.070.7.172.2018 (sygn. sprawy GL.RET.070.3.112.2018) oraz o zatwierdzenie nowej taryfy dla zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków na terenie gmin: Pawłowice, Żory, Jastrzębie-Zdrój, Strumień na okres 3 lat.

Organ regulacyjny po przeprowadzeniu oceny wniosku taryfowego pod względem formalnym stwierdził konieczność uzupełnienia wniosku. W związku z tym wystosował wezwanie w dniu 13 stycznia 2020 r. znak: GL.RZT.070.2.46.2019 w trybie art. 27b ustawy z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków, do złożenia wyjaśnień poprzez: przedłożenie szczegółowej kalkulacji poszczególnych pozycji kosztowych ujętych w tabelach C i D, wydruku z ewidencji księgowej kosztów i przychodów w podziale na usługi zaopatrzenia w wodę i odprowadzania ścieków za poprzedni okres obrotowy, tj. 24 kolejne miesiące obrotowe, udokumentowania zmian warunków ekonomicznych wskazanych w uzasadnieniu wniosku, przedstawienia szczegółowego planu amortyzacji oraz wskazania powodów wskazanych w uzasadnieniu wniosku, przedstawienia WPI oraz jakie działania z WPI zostały wykonane w 2019 r. Zakład został wezwany do złożenia oświadczenia czy koszty reklamy i promocji, a także koszty odprowadzania wód opadowych i roztopowych zostały ujęte w kalkulacji taryfowej oraz dodatkowo do wskazania, czy w przedsiębiorstwie jest stosowana polityka optymalizacji kosztów, wskazania jak kształtowała się liczba odbiorców usług dot. wody i ścieków oraz wielkość zużycia wody i odprowadzanych ścieków w ostatnich 5 latach obrotowych. Wnioskodawca został również wezwany do przedłożenia informacji o ilości zatrudnionych pracowników oraz do wskazania wielkości strat wody w poprzednim roku obrotowym oraz przedstawienia działań, jakie Zakład podejmuje, aby je ograniczyć. Ponadto do wskazania powodów wzrostu kosztów wynagrodzeń, kosztów materiałów, kosztów usług obcych, kosztów pozostałych, kosztów wydziałowych i alokowanych kosztów ogólnych w porównaniu do wniosku z marca 2018 r. oraz wskazania, czy gminy Pawłowice, Żory, Jastrzębie-Zdrój, Strumień stosują dopłaty do cen wody i ścieków.

W dniu 23 stycznia 2020 r. do organu regulacyjnego wpłynęło pismo Wodociągów Pawłowice z prośbą o przedłużenie terminu do dnia 11 lutego 2020 r. na złożenie wyjaśnień.

W dniu 31 stycznia 2020 r. organ regulacyjny wyznaczył termin na dzień 11 lutego 2020 r. na dostarczenie wyjaśnień zawartych w wezwaniu z dnia 13 stycznia 2020 r.

Zawiadomieniem z dnia 31 stycznia 2020 r. znak GL.RZT.070.2.46.2019 został przesunięty termin rozpatrzenia sprawy do dnia 16 marca 2020 r. ze względu na konieczność dokładnego jej wyjaśnienia oraz dostarczenia stosownych wyjaśnień wraz z jednoczesnym zagwarantowaniem stronom prawa do wzięcia czynnego udziału w postępowaniu.

Pismem z dnia 11 lutego 2020 r., które wpłynęło do siedziby organu regulacyjnego w tym samym dniu Wnioskodawca odniósł się do kolejnych punktów wezwania. Zakład ponownie zweryfikował wniosek taryfowy i dokonał korekty ww. wniosku z dnia 31 grudnia 2019 r. Złożono szczegółową kalkulację kosztów wykazanych w tabelach C i D w formie tabelarycznej oraz wydruki księgowe dla kosztów i przychodów w podziale na usługi zaopatrzenia w wodę i odprowadzania ścieków. Przedsiębiorstwo w punktach odniosło się do wykazanych w uzasadnieniu wszystkich przyczyn złożenia wniosku o skrócenie obowiązywania dotychczasowej taryfy. Wnioskodawca przedłożył szczegółowy plan amortyzacji środków trwałych. Przedsiębiorstwo wykazało wszystkie inwestycje jakie zrealizowało w 2019r. wynikające z Wieloletniego Planu Rozwoju i Modernizacji Urządzeń Wodociągowych i Kanalizacyjnych. Zostały złożone oświadczenia, że koszty reklamy i promocji oraz koszty odprowadzania wód opadowych i roztopowych nie zostały ujęte w kalkulacji taryfowej. Wnioskodawca wskazał, że w przedsiębiorstwie jest stosowana polityka optymalizacji kosztów i opisał poszczególne mechanizmy, które wpływają na ww. optymalizację kosztów. Przedłożono także dane o faktycznej wielkości odprowadzonych ścieków i wielkości zużycia wody w ciągu ostatnich 5 lat obrotowych, bez podania liczby odbiorców usług, gdyż Zakład na dzień dzisiejszy nie ma możliwości wygenerowania ww. danych. Przedsiębiorstwo wykazało stratę wody w 2018 r. na poziomie 7,55%. Ponadto prowadzone są działania zmierzające do ograniczenia nadmiernych

Dyrektor

Państwowe Gospodarstwo Wodne Wody Polskie

Regionalny Zarząd Gospodarki Wodnej w Gliwicach

ul. Sienkiewicza 2, 44-100 Gliwice

tel.: +48 (32) 777 49 50 | faks: +48 (32) 777 49 99 | e-mail: gliwice@wody.gov.pl

www.wody.gov.pl

strat wody. W dalszej części Wnioskodawca przekazał pełną informację o ilości zatrudnionych pracowników zajmujących się działaniami związanymi ze zbiorowym zaopatrzeniem w wodę i zbiorowym odprowadzeniem ścieków oraz zajmowanych przez nich stanowisk oraz wyjaśnił powody wzrostu kosztów wynagrodzeń, kosztów materiałów, kosztów usług obcych, kosztów pozostałych, kosztów wydziałowych i alokowanych kosztów ogólnych w porównaniu do wniosku z marca 2018 r. Ponadto Przedsiębiorstwo wyjaśniło, że po akceptacji wniosku z marca 2018 r. przez Dyrektora RZGW Gliwice PGW WP w pierwszym okresie obowiązywania dotychczasowej taryfy została osiągnięta marża zysku w przypadku zaopatrzenia w wodę na poziomie 0,26% a w przypadku odprowadzania ścieków w wysokości 1,2%. Osiągnięty zysk przeznaczony został na zakup sprzętu do obsługi odpowiednio sieci wodociągowej i kanalizacyjnej.

Z ww. pisma uzyskano również informację, że gminy: Pawłowice, Żory, Jastrzębie-Zdrój, Strumień nie stosują dopłat do cen wody i ścieków dla odbiorców usług.

Po dokonaniu analizy złożonego wniosku taryfowego wraz z dotychczas wniesionymi uzupełnieniami formalnymi i rachunkowymi organ regulacyjny uznał, że przedmiotowy wniosek wymaga dalszych korekt i przedstawienia dodatkowych informacji w pełni wyczerpujących wymagania art. 24b ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków oraz Rozporządzenia taryfowego. W związku z tym ponownie wezwano Wnioskodawcę pismem z dnia 28 lutego 2020 r. znak: GL.RZT.070.2.46.2019 do złożenia: korekty tabeli F, przedłożenia faktur za hurtowy zakup wody za wybrany miesiąc w którym obowiązują nowe stawki, przedłożenia dokumentów potwierdzających zatrudnienie dodatkowego pracownika administracyjnego, przedłożenie dokumentów potwierdzających koszt wymiany nakładek do odczytu radiowego.

W dniu 09 marca 2020 r. do organu regulacyjnego wpłynęło pismo Wodociągów Pawłowice z dnia 06 marca 2020 r., do którego dołączono pismo Ekoenergii Silesia S.A. informujące o wzroście ceny hurtowego zakupu wody od 01 czerwca 2020 r. celem uzupełnienia wniosku taryfowego.

Zawiadomieniem z dnia 13 marca 2020 r. znak GL.RZT.070.2.46.2019 został przesunięty termin rozpatrzenia sprawy do dnia 16 kwietnia 2020 r. ze względu na konieczność dokładnego jej wyjaśnienia oraz dostarczenia stosownych wyjaśnień wraz z jednoczesnym zagwarantowaniem stronom prawa do wzięcia czynnego udziału w postępowaniu.

W dniu 24 marca 2020 r. do organu regulacyjnego wpłynęło pismo Zakładu z dnia 23 marca 2020 r. z wyjaśnieniami. Przedłożono poprawione tabele F oraz udokumentowano fakturami hurtowy zakup wody. Złożono również dokumenty potwierdzające fakt zatrudnienia dodatkowego pracownika oraz dołączono dokumenty potwierdzające konieczność wymiany nakładek do odczytu radiowego.

Celem uzupełnienia wniosku taryfowego w dniu 07 kwietnia 2020 r. do organu regulacyjnego zostały dostarczone przez Wodociągi Pawłowice następujące dokumenty: pismo Jastrzębskiego Zakładu Wodociągów i Kanalizacji sp. z o.o. informujące o wzroście ceny hurtowego zakupu wody od 01 kwietnia 2020 r., Umowa zawarta w dniu 10 marca 2020 r. dla zadania pn. „ Systematyczne dostawy wodomierzy i nakładek do odczytu radiowego dla potrzeb Wodociągów Pawłowice oraz faktura dokumentująca zakup pierwszych 100 szt. nakładek do odczytu radiowego.

Pismem z dnia 24 kwietnia 2020 r., znak: GL.RZT.070.2.46.2019.ES w związku z wejściem w życie przepisów ustawy z dnia 31 marca 2020 r. o zmianie ustawy o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2020 r., poz. 568), organ regulacyjny poinformował, iż termin rozpatrzenia wniosku – ulega zawieszeniu na okres stanu zagrożenia epidemicznego lub stanu epidemii ogłoszonego z powodu COVID.

Organ regulacyjny pismem z dnia 28 maja 2020 r. znak GL.RZT.070.2.46.2019.ES wezwał Wnioskodawcę do ponownego zweryfikowania zasadności zaproponowanych cen i/lub stawek opłat oraz przeprowadzenia optymalizacji kosztów prowadzonej działalności. W piśmie tym poinformowano także strony postępowania o rozpoczęciu biegu terminów rozpatrzenia wniosku od dnia 24 maja 2020 r.

Dyrektor

Państwowe Gospodarstwo Wodne Wody Polskie
Regionalny Zarząd Gospodarki Wodnej w Gliwicach
ul. Sienkiewicza 2, 44-100 Gliwice

tel.: +48 (32) 777 49 50 | faks: +48 (32) 777 49 99 | e-mail: gliwice@wody.gov.pl

www.wody.gov.pl

Zawiadomieniem z dnia 08 czerwca 2020 r. znak GL.RZT.070.2.46.2019 został przesunięty termin rozpatrzenia sprawy do dnia 24 czerwca 2020 r. w związku z wezwaniem z dnia 28 maja 2020 r. w sprawie ponownego zweryfikowania zasadności zaproponowanych cen i/lub stawek opłat, przeprowadzenia optymalizacji kosztów prowadzonej działalności, jak również ze względu na jej skomplikowany charakter.

Wnioskodawca, pismem z dnia 15 czerwca 2020 r. znak KE/S802/2020, które wpłynęło do siedziby organu regulacyjnego tego samego dnia podtrzymał stanowisko w sprawie zasadności zaproponowanych cen określonych w projekcie taryfy dla zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków na terenie gmin: Pawłowice, Żory, Jastrzębie-Zdrój, Strumień. Stawki opłat przedłożone przez Spółkę zostały skalkulowane na podstawie niezbędnych przychodów. Odnosząc się do optymalizacji kosztów Spółka wykazała działania jakie wprowadziła oraz na bieżąco kontroluje ponoszone wydatki.

Po dokonaniu analizy złożonego wniosku taryfowego wraz z dotychczas wniesionymi uzupełnieniami formalnymi i rachunkowymi organ regulacyjny uznał, że przedmiotowy wniosek wymaga przedstawienia dodatkowych informacji w pełni wyczerpujących wymagania art. 24b ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków oraz Rozporządzenia taryfowego. W związku z tym ponownie wezwano Wnioskodawcę pismem z dnia 22 czerwca 2020 r. znak: GL.RZT.070.2.46.2019 do złożenia wyjaśnień dotyczących negocjowania ostatecznych cen energii elektrycznej, cen zagospodarowania osadów ściekowych, ceny zakupu hurtowego wody oraz przedłożenia zatwierdzonego planu techniczno-ekonomicznego.

Zawiadomieniem z dnia 22 czerwca 2020 r. znak GL.RZT.070.2.46.2019 został przesunięty termin rozpatrzenia sprawy do dnia 24 lipca 2020 r. ze względu na konieczność dokładnego jej wyjaśnienia oraz dostarczenia stosowanych wyjaśnień wraz z jednoczesnym zagwarantowaniem stronom prawa do wzięcia czynnego udziału w postępowaniu.

W dniu 13 lipca 2020 r. do organu regulacyjnego wpłynęło pismo Spółki z dnia 09 lipca 2020 r. z wyjaśnieniami. Wyjaśniono i udokumentowano negocjacje z przedsiębiorstwami w sprawie ostatecznej ceny energii elektrycznej, zagospodarowania osadów ściekowych oraz ceny zakupu hurtowego wody. Ponadto Spółka przedłożyła plan remontów na lata 2020-2022.

Biorąc pod uwagę zgromadzony materiał dowodowy, organ regulacyjny pismem z dnia 22 lipca 2020., znak: GL.RZT.070.2.46.2019.ES działając w trybie art. 10 § 1 kpa zawiadomił strony postępowania o zakończeniu postępowania administracyjnego w przedmiotowej sprawie informując zgodnie z art. 79a § 1 kpa o przesłankach zależnych od strony, które nie zostały na dzień wysłania informacji spełnione lub wskazane, co może skutkować wydaniem decyzji niezgodnej z żądaniem strony.

Zawiadomieniem z dnia 22 lipca 2020 r. znak GL.RZT.070.2.46.2019 został przesunięty termin rozpatrzenia sprawy do dnia 24 sierpnia 2020 r. ze względu na konieczność dokładnego jej wyjaśnienia wraz z jednoczesnym zagwarantowaniem stronom prawa do wzięcia czynnego udziału w postępowaniu.

W dniu 05 sierpnia 2020 r. do organu regulacyjnego wpłynęło pismo z dnia 03 sierpnia 2020 r., w którym wnioskodawca załączył korektę wniosku projektu taryfy wraz z tabelami A, B, C, D, E, F, G, H dla zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków na okres 3 lat na terenie gmin: Pawłowice, Żory, Jastrzębie-Zdrój, Strumień, udzielił wyjaśnień do zawiadomienia z dnia 22 lipca 2020 r., informując, iż koszty wymiany nakładek do odczytu radiowego zostały wyłączone w pierwszym okresie obowiązywania nowej taryfy. Ponadto Spółka wskazuje, że w związku z pandemią wirusa SARS-Co-V-2 odnotowuje spadek sprzedaży i spadek przychodów.

Po przeanalizowaniu materiałów otrzymanych od Przedsiębiorstwa, organ regulacyjny w dniu 12 sierpnia 2020 r. wystosował kolejne wezwanie do korekty tabel A, B i C oraz wyjaśnienia procentowego udziału kosztów, które były przyczyną złożenia wniosku o skrócenie.

Zawiadomieniem z dnia 12 sierpnia 2020 r. znak GL.RZT.070.2.46.2019 został przesunięty termin rozpatrzenia sprawy do dnia 24 września 2020 r. ze względu na konieczność dokładnego jej wyjaśnienia oraz dostarczenia stosownych wyjaśnień wraz z jednoczesnym zagwarantowaniem stronom prawa do wzięcia czynnego udziału w postępowaniu.

W dniu 03 września 2020 r. do organu regulacyjnego wpłynęło pismo Spółki z dnia 02 września 2020 r. z wyjaśnieniami oraz korektą wniosku taryfowego. Poprawiono nieprawidłowe wartości w tabelach.

Dyrektor

Państwowe Gospodarstwo Wodne Wody Polskie
Regionalny Zarząd Gospodarki Wodnej w Gliwicach
ul. Sienkiewicza 2, 44-100 Gliwice

tel.: +48 (32) 777 49 50 | faks: +48 (32) 777 49 99 | e-mail: gliwice@wody.gov.pl

www.wody.gov.pl

Przedstawiono procentowy udział kosztów, które były przyczynami złożenia wniosku o skrócenie we wszystkich kosztach.

Zawiadomieniem z dnia 16 września 2020 r. znak GL.RZT.070.2.46.2019 organ regulacyjny poinformował strony postępowania o zakończeniu postępowania i możliwości zapoznania się z materiałem dowodowym.

Strony postępowania nie skorzystały z ww. uprawnienia.

Przystępując do oceny kompletnego wniosku taryfowego Dyrektor Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie z siedzibą w Gliwicach zważył co następuje.

Złożenie wniosku o zatwierdzenie nowej taryfy oraz o skrócenie czasu obowiązywania dotychczasowej taryfy w trakcie jej obowiązywania przewiduje art. 24j ust. 1 ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków. Z treści wskazanego przepisu wynika, że uprawnienie do złożenia ww. wniosku uzyskuje przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne jedynie w uzasadnionych przypadkach, a w szczególności jeżeli wynika to z udokumentowanych zmian warunków ekonomicznych oraz wielkości usług i warunków ich świadczenia. Wynika z powyższego, że tryb skrócenia czasu obowiązywania taryfy jest trybem wyjątkowym, a co za tym idzie, nie każda zmiana warunków ekonomicznych będzie uzasadniała jego zastosowanie. Zgodnie z art. 24j ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne w trakcie obowiązywania dotychczasowej taryfy może złożyć do organu regulacyjnego wniosek o skrócenie okresu obowiązywania tej taryfy wraz z projektem nowej taryfy oraz uzasadnieniem, jednak nie później niż przed rozpoczęciem biegu terminu 120 dni od planowanego dnia wejścia w życie nowej taryfy.

Materialnoprawną podstawę decyzji o skróceniu czasu obowiązywania dotychczasowej taryfy oraz zatwierdzenia nowej taryfy dla zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków stanowi ustawa z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków. Natomiast szczegółowe sposoby określania taryf i odpowiednio ich ocena przez organ regulacyjny odbywa się na podstawie aktu wykonawczego do ww. ustawy, tj. Rozporządzenia Ministra Gospodarki Morskiej i Żeglugi Śródlądowej z dnia 27 lutego 2018 r. w sprawie określenia taryf, wzoru wniosku o zatwierdzenie taryfy oraz warunków rozliczeń za zbiorowe zaopatrzenie w wodę i zbiorowe odprowadzanie ścieków (Dz. U. z 2018 r., poz. 472). Zgodnie z § 20 pkt. 1 ww. Rozporządzenia Ministra Gospodarki Morskiej i Żeglugi Śródlądowej okres obliczeniowy poprzedzający wprowadzenie nowej taryfy dla wniosku przekazanego przez przedsiębiorstwo wynosi w 2019 r. – 24 kolejne miesiące obliczeniowe poprzedzające nie więcej niż o 120 dni dzień złożenia wniosku. Z powyższych przepisów wynika zatem, że przedsiębiorstwo konstruując taryfę zobowiązane było się oprzeć na kosztach poniesionych w poprzednich miesiącach obliczeniowych, uwzględnić przewidywane, obiektywne zmiany tych kosztów w następnych latach, uwzględnić zmiany warunków ekonomicznych, wielkość usług i warunki ich świadczenia. Na taki sposób ustalania kosztów wskazuje również § 7 ust. 1 rozporządzenia, zgodnie z którym „koszty o których mowa w § 6 ust. 1 pkt 1 – 6 planuje się na podstawie kosztów:

- 1) poniesionych w okresie obliczeniowym poprzedzającym wprowadzenie nowej taryfy, ustalonych na podstawie ewidencji księgowej kosztów sporządzonej zgodnie z przepisami o rachunkowości, z uwzględnieniem planowanych zmian warunków ekonomicznych wpływających na poziom kosztów w latach obowiązywania taryfy;
- 2) wynikających z inwestycji modernizacyjno-rozwojowych, ochrony środowiska i korzystania z usług wodnych, ustalonych na podstawie wieloletniego planu rozwoju i modernizacji urządzeń wodociągowych i urządzeń kanalizacyjnych w okresie obliczeniowym poprzedzającym wprowadzenie nowej taryfy, z uwzględnieniem zmian wynikających z planu w latach obowiązywania taryfy”.

Zgodnie z art. 27c ust. 1 ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków, do postępowania przed organem regulacyjnym stosuje się przepisy ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego. Organ regulacyjny ocenia projekt taryfy wraz z uzasadnieniem nie tylko pod względem zgodności z określonym przepisami prawa, lecz także bada koszty pod względem celowości ich ponoszenia w celu zapewnienia ochrony interesów odbiorców usług przed nieuzasadnionym wzrostem cen.

Dyrektor

Państwowe Gospodarstwo Wodne Wody Polskie
Regionalny Zarząd Gospodarki Wodnej w Gliwicach
ul. Sienkiewicza 2, 44-100 Gliwice

tel.: +48 (32) 777 49 50 | faks: +48 (32) 777 49 99 | e-mail: gliwice@wody.gov.pl

www.wody.gov.pl

Organ regulacyjny ocenił projekt taryfy wraz z uzasadnieniem pod względem zgodności z obowiązującymi przepisami prawa oraz przeanalizował zmiany warunków ekonomicznych wykonywania przez Wnioskodawcę swej działalności w zakresie zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków, w szczególności zweryfikował sprawozdania finansowe za ostatnie trzy lata obrotowe, zakres świadczonych usług, tabele zawierające porównanie cen i stawek opłat taryfy obowiązującej w dniu złożenia wniosku z cenami i stawkami opłat nowej taryfy, poziom niezbędnych przychodów Wnioskodawcy, alokację niezbędnych przychodów według taryfowych grup odbiorców usług w okresie obowiązywania nowych taryf, kalkulację nowych cen i stawek opłat za świadczone usługi. Jednocześnie organ dokonał weryfikacji kosztów związanych ze świadczeniem usług poniesionych w latach obrachunkowych ustalonych na podstawie ewidencji księgowej z uwzględnieniem planowanych zmian tych kosztów w okresie obowiązywania taryf.

Przedłożony wniosek wraz z uzupełnieniami został poddany szczegółowej analizie pod względem kryteriów warunków ekonomicznych oraz weryfikacji kosztów, z punktu widzenia celowości ich ponoszenia. Organ ma na uwadze, że Wnioskodawca w swoich wyjaśnieniach podniósł okoliczności uzasadniające zaproponowanie cen za świadczone usługi we wnioskowanej wysokości.

Z treści przytoczonego przepisu art. 24j ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków wynika, że postępowanie w przedmiocie skrócenia okresu obowiązywania dotychczasowej taryfy jest specjalnym trybem, umożliwiającym wprowadzenie nowej taryfy, w trakcie obowiązywania trzyletniego okresu trwania taryfy zatwierdzonej przez organ regulacyjny. Przedsiębiorstwo jest uprawnione do złożenia wniosku jedynie w uzasadnionych przypadkach. Podkreślenia wymaga, że katalog przesłanek nie jest katalogiem zamkniętym, na co wskazuje użyte w treści przepisu „w szczególności”. Pamiętać jednak należy, że przedstawione przez przedsiębiorstwo przesłanki muszą być udokumentowane.

Przedmiotem działania Wodociągów Pawłowice stanowi zbiorowe zaopatrzenie w wodę i zbiorowe odprowadzanie ścieków, za pomocą urządzeń wodociagowych i kanalizacyjnych, będących w posiadaniu Zakładu. Zakład dostarcza i odbiera ścieki na terenie Gminy Pawłowice oraz terenach przyległych do Gminy Pawłowice tj. w części sołectw należących do Miasta Żory, Miasta Jastrzębie-Zdrój, Gminy Strumień. Ścieki odprowadzane z obszarów skanalizowanych oczyszczane są na dwóch oczyszczalniach ścieków należących do Zakładu.

Przedsiębiorstwo wyjaśnia, że proponowane ceny i stawki mają na celu wyłącznie pokrycie uzasadnionych kosztów działalności zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków przez Zakład w okresie obowiązywania nowych taryf.

W uzasadnieniu wniosku taryfowego Wnioskodawca wskazał, że złożył wniosek o skrócenie okresu obowiązywania dotychczasowych taryf w związku ze zmianą warunków świadczenia usług tj.: wzrostu ceny energii elektrycznej, wzrostów cen zakupywanej wody od innych przedsiębiorstw, konieczność utylizacji osadów ściekowych, wzrostu kosztów amortyzacji w związku z uchwaleniem nowego WPI, spadku ilości odprowadzanych ścieków przez JSW S.A. Pniówek, wzrostu podatku od nieruchomości, wprowadzenia Pracowniczych Planów Kapitałowych, zawarcia umowy o zarządzanie i eksploatację siecią kanalizacyjną.

Jednym z powodów do złożenia wniosku o skrócenie okresu obowiązywania dotychczasowej taryfy jest wzrost ceny energii elektrycznej. Zgodnie z przedłożonymi umowami zawartymi z wykonawcą w wybranym w przetargu nieograniczonym wzrost ceny energii elektrycznej na rok 2020 w porównaniu do roku 2019 jest na poziomie 55%.

Następnym czynnikiem mającym wpływ na decyzję o złożeniu wniosku o skrócenie okresu obowiązywania aktualnej taryfy jest wzrost cen hurtowego zakupu wody od przedsiębiorstw: Ekoenergia Silesia S.A., Górnośląskiego Przedsiębiorstwa Wodociągów S.A. oraz Jastrzębskiego Zakładu Wodociągów i Kanalizacji S.A. Zgodnie z przedłożonymi dokumentami wzrost cen za 1 m³ oscyluje na poziomie 4% w stosunku do poprzednio obowiązującej ceny. Spółka posiada własne ujęcia, a woda kupowana od dostawców hurtowych stanowi ponad 13 % wartości niezbędnych przychodów i ma bezpośredni wpływ na wysokość cen i stawek opłat składnik kosztów.

Kolejnymi argumentami do złożenia wniosku jest konieczność odpłatnej utylizacji osadów ściekowych u podmiotów prowadzących działalność w danym zakresie z uwagi na brak możliwości wykorzystania

Dyrektor

Państwowe Gospodarstwo Wodne Wody Polskie
Regionalny Zarząd Gospodarki Wodnej w Gliwicach
ul. Sienkiewicza 2, 44-100 Gliwice
tel.: +48 (32) 777 49 50 | faks: +48 (32) 777 49 99 | e-mail: gliwice@wody.gov.pl

www.wody.gov.pl

odwodnionych osadów w dotychczasowy sposób tj. rekultywacji skarp bocznych składowiska pokładów pogórnicznych oraz spadek ilości odprowadzonych ścieków przez JSW S.A. KWK Pniówek z uwagi na uregulowanie gospodarki ściekowej tj. usunięcia awarii rurociągu wody przemysłowej. Został również oszacowany roczny koszt utylizacji osadów przez Jastrzębską Spółkę Węglową S.A. a także przedłożono raport sprzedaży kontrahenta za lata 2018 – 2019.

Wzrost kosztów amortyzacji związany z uchwaleniem w dniu 26 listopada 2019 r. przez Radę Gminy Pawłowice wieloletniego planu rozwoju i modernizacji urządzeń wodociągowych i kanalizacyjnych na lata 2020-2023 oraz oddanie w 2019 r. do użytkowania nowych odcinków sieci wodociągowej i kanalizacyjnej, co w istotny sposób wpływa na wielkość planowanego odprowadzenia podatku od nieruchomości są czynnikami wpływającymi na zmianę warunków świadczenia usług. W załączeniu dołączono deklaracje na podatek od nieruchomości oraz prognozy podatku na lata 2020-2023.

Zgodnie z ustawą z dnia 04 października 2018 r. o pracowniczych planach kapitałowych (Dz.U. z 2018 r, poz. 2215) Zakład przyjął składkę na PPK w minimalnej wysokości 1,5% wynagrodzenia stanowiącego podstawę wymiaru składek na ubezpieczenie emerytalno-rentowe w przeliczeniu na 52,5 etatu. Wzrost kosztów wynagrodzenia stał się udokumentowaną przesłanką do zmiany obowiązującej taryfy.

Ponadto do wniosku dołączono umowę hurtowy odbiór ścieków oraz umowę o zarządzanie i eksploatację siecią kanalizacyjną z Przedsiębiorstwem Wodociągów i Kanalizacji sp. z o.o. w Żorach, które mają wpływ na zmianę warunków świadczenia usług.

Ww. zmiany warunków ekonomicznych zostały udokumentowane przez Przedsiębiorstwo i w ocenie organu regulacyjnego stanowią przesłanki do złożenia wniosku o skrócenie okresu obowiązywania dotychczasowej taryfy oraz zatwierdzenie nowej taryfy.

W toku postępowania administracyjnego, na podstawie zgromadzonego materiału dowodowego ustalono, że Wnioskodawca udokumentował zmianę warunków ekonomicznych oraz wielkości usług i warunków ich świadczenia i opracował nową taryfę dla zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków na terenie gmin: Pawłowice, Żory, Jastrzębie-Zdrój, Strumień. Przeliczenie kosztów pozwoliło na ustalenie cen i stawek opłat dla zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków, tak jak w załączniku do decyzji. Tworząc nowy wniosek taryfowy Wnioskodawca ujął planowaną ilość sprzedanej wody oraz odprowadzanych ścieków, wykorzystując analizę trendów z poprzednich lat wraz z uwzględnieniem przewidywanego wzrostu kosztów prowadzenia działalności. Istotną zmianę w kosztach stanowi wzrost ceny energii elektrycznej, wzrost cen hurtowego zakupu wody, wzrost podatku od nieruchomości, utylizacja osadów ściekowych oraz wymiana nakładek do odczytu radiowego. Uwzględniono również wzrost wskaźników cen towarów i usług konsumpcyjnych na poziomie 2,3% – 2,5% (w okresie trzech lat obowiązywania nowej taryfy). Przedstawione okoliczności jednoznacznie wskazują na zmianę ilości świadczonych usług, co skutkuje wzrostem kosztów i tym samym przekłada się na podwyższenie cen dla zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków.

Oceniając zasadność skrócenia czasu obowiązywania dotychczasowej taryfy, organ regulacyjny analizuje uzasadnienie nowej taryfy oraz sprawdza jej zgodność z obowiązującymi przepisami prawa, w tym bada zmiany warunków ekonomicznych wykonywania przez przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne działalności gospodarczej. Celem takiej analizy i weryfikacji jest ochrona odbiorców usług przed nieuzasadnionym wzrostem cen i stawek opłat. Przedłożona taryfa podlega zatwierdzeniu przez organ regulacyjny, jeżeli wynik oceny, weryfikacji lub analizy, o których mowa w art. 24c ust. 1 ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków jest pozytywny. Organ regulacyjny w wyniku rozpatrzenia przedmiotowego wniosku uznał za udokumentowane zmiany warunków ekonomicznych oraz stwierdził zgodność projektu taryfy i przedstawionego uzasadnienia z przepisami ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków oraz ustawy Prawo wodne. Dyrektor Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej w Gliwicach Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie dokonał również analizy zmiany warunków ekonomicznych wykonywania działalności gospodarczej, w tym marży zysku, a także dokonał weryfikacji kosztów związanych ze świadczeniem usług, poniesionych w latach obrotowych obowiązywania poprzedniej taryfy, ustalonych na podstawie ewidencji księgowej, z uwzględnieniem planowanych zmian tych kosztów w okresie

Dyrektor

Państwowe Gospodarstwo Wodne Wody Polskie
Regionalny Zarząd Gospodarki Wodnej w Gliwicach
ul. Sienkiewicza 2, 44-100 Gliwice

tel.: +48 (32) 777 49 50 | faks: +48 (32) 777 49 99 | e-mail: gliwice@wody.gov.pl

www.wody.gov.pl

obowiązywania taryfy pod względem celowości ich ponoszenia w celu zapewnienia ochrony interesów odbiorców usług przed nieuzasadnionym wzrostem cen.

Jednocześnie organ regulacyjny orzekł o skróceniu okresu obowiązywania dotychczasowej taryfy dla zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków na terenie gmin Pawłowice, Żory, Jastrzębie-Zdrój, Strumień zatwierdzonej decyzją z dnia 16 maja 2018 r. nr: GL.RET.070.7.172.2018 (sygn. sprawy GL.RET.070.3.112.2018) na okres 3 lat. Okres ten zostaje skrócony do dnia, w którym wejdzie w życie taryfa zatwierdzona w niniejszej decyzji.

W związku z powyższym, wskazując, iż zmiany warunków ekonomicznych oraz wielkość usług i warunków ich świadczenia wynikają z przedstawionych dokumentów, a wynik oceny, weryfikacji oraz analizy przedstawionego nowego projektu taryfy i uzasadnienia jest pozytywny, należało zatwierdzić przedmiotową taryfę i skrócić okres obowiązywania poprzedniej.

Mając powyższe na uwadze orzeczono jak w sentencji niniejszej decyzji.

POUCZENIE

1. Od niniejszej decyzji służy stronom odwołanie do Prezesa Wód Polskich za pośrednictwem Dyrektora Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej w Gliwicach Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie z siedzibą w 44-100 Gliwicach, ul. Sienkiewicza 2, w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia (art. 127 § 1 i § 2, art. 129 § 1 i § 2 KPA).
2. W trakcie biegu terminu do wniesienia odwołania strona może zrzec się prawa do wniesienia odwołania wobec organu administracji publicznej, który wydał decyzję (art. 127a § 1 KPA).
3. Z dniem doręczenia organowi administracji publicznej oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania przez ostatnią ze stron postępowania, decyzja staje się ostateczna i prawomocna (art. 127a § 2 KPA).
4. Decyzja podlega wykonaniu przed upływem terminu do wniesienia odwołania, jeżeli jest zgodna z żądaniem wszystkich stron lub jeżeli wszystkie strony zrzekły się prawa do wniesienia odwołania (art. 130 § 4 KPA).
5. Za wydanie decyzji, przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne ponosi opłatę w wysokości **518,16 zł** na rachunek bankowy organu regulacyjnego o numerze 88 1130 1017 0020 1510 6720 0021, **w terminie 14 dni od dnia, w którym decyzja stała się ostateczna.**
6. Stosownie do art. 24 e ust. 1 ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków W terminie 7 dni od dnia, w którym decyzja stała się ostateczna taryfa zostanie skierowana do ogłoszenia w Biuletynie Informacji Publicznej Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie.
7. Stosownie do art. 24f ust. 1 ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków taryfa wchodzi w życie po upływie 7 dni od dnia ogłoszenia.



p.o. Z-CA DYREKTORA
Jolanta Chochół

Otrzymują:

1. Wodociąg Pawłowice, ul. Orla 11, 43-254 Krzyżowice
2. Prezydent Miasta Żory, Al. Wojska Polskiego 25, 44-240 Żory
3. Prezydent Miasta Jastrzębie-Zdrój, Al. Józefa Piłsudskiego 60, 44-335 Jastrzębie-Zdrój
4. Burmistrz Strumienia, Rynek 4, 43-246 Strumień
5. BIP
6. Wydz. RZT a/a

Dyrektor

Państwowe Gospodarstwo Wodne Wody Polskie
Regionalny Zarząd Gospodarki Wodnej w Gliwicach
ul. Sienkiewicza 2, 44-100 Gliwice
tel.: +48 (32) 777 49 50 | faks: +48 (32) 777 49 99 | e-mail: gliwice@wody.gov.pl

www.wody.gov.pl